

Ordinanza sull'integrazione degli stranieri (OIntS)

del 15 agosto 2018 (Stato 1° gennaio 2019)

Il Consiglio federale svizzero,

vista la legge federale del 16 dicembre 2005¹ sugli stranieri e la loro integrazione (LStrI);

visto l'articolo 119 della legge federale del 26 giugno 1998² sull'asilo (LAsi),

ordina:

Sezione 1: Disposizioni generali

Art. 1 Oggetto

La presente ordinanza:

- a. determina i principi della promozione dell'integrazione degli stranieri;
- b. definisce i compiti della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni nel settore della promozione dell'integrazione nonché la loro cooperazione;
- c. determina il contributo degli stranieri all'integrazione;
- d. disciplina la procedura e le condizioni per il versamento dei contributi finanziari della Confederazione alla promozione dell'integrazione; e
- e. disciplina i compiti e l'organizzazione della Commissione federale della migrazione (CFM).

Art. 2 Principi della promozione dell'integrazione

(art. 53, 54 e 55 LStrI)

¹ Per la promozione dell'integrazione nel quadro delle strutture esistenti (strutture ordinarie), Confederazione, Cantoni e Comuni impiegano il loro bilancio ordinario. Sono fatti salvi gli articoli 15 capoverso 6 e 21 capoverso 1.

² Le misure della promozione specifica dell'integrazione sono offerte solo a titolo di sostegno complementare.

³ Per la promozione specifica dell'integrazione la Confederazione versa contributi finanziari nel quadro dei crediti autorizzati.

RU 2018 3189

¹ RS 142.20

² RS 142.31

Sezione 2: Compiti della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni

Art. 3 Promozione dell'integrazione da parte della Confederazione
(art. 53, 54 e 56 cpv. 1 e 2 LStrl)

¹ Nel quadro del loro mandato legale e del loro bilancio ordinario, i servizi federali prevedono misure volte a garantire agli stranieri l'accesso con pari opportunità alle loro offerte.

² Coinvolgono la Segreteria di Stato della migrazione (SEM) nella pianificazione e attuazione di attività rilevanti per l'integrazione sempre che queste abbiano una portata considerevole.

Art. 4 Promozione dell'integrazione da parte dei Cantoni e dei Comuni
(art. 53 cpv. 4, 54 e 56 cpv. 4 LStrl)

¹ I servizi che fungono da interlocutori cantonali per le questioni inerenti all'integrazione pianificano la promozione specifica dell'integrazione e la cooperazione con le istituzioni delle strutture ordinarie tramite programmi cantonali d'integrazione (art. 14).

² Nel quadro della cooperazione interistituzionale, collaborano con le autorità cantonali e comunali competenti per i seguenti settori:

- a. asilo e migrazione;
- b. prima infanzia;
- c. scuola dell'obbligo, compresa scuola dell'infanzia;
- d. formazione generale e formazione professionale di livello secondario II nonché formazione continua, orientamento professionale, negli studi e nella carriera;
- e. servizi sociali;
- f. servizio pubblico di collocamento e assicurazione contro la disoccupazione;
- g. assicurazione contro l'invalidità;
- h. sanità;
- i. naturalizzazione;
- j. altri settori importanti per l'integrazione degli stranieri.

Art. 5 Coordinamento tra Confederazione e Cantoni
(art. 56 cpv. 4 LStrl)

La SEM e i servizi che fungono da interlocutori cantonali per le questioni inerenti all'integrazione si sostengono reciprocamente nell'adempimento dei loro compiti. Si scambiano regolarmente opinioni ed esperienze. Nella misura del possibile, coinvolgono i Comuni e altri attori.

Art. 6 Categorie interessate dalla promozione dell'integrazione
(art. 53a LStrl)

Le categorie interessate dalla promozione dell'integrazione sono:

- a. le persone con bisogno d'integrazione;
- b. gli specialisti della promozione dell'integrazione;
- c. la popolazione indigena.

Art. 7 Rapporto, monitoraggio e valutazione
(art. 56 cpv. 3 e 5, 57 cpv. 4 e 5 LStrl)

¹ Le autorità federali competenti riferiscono periodicamente in merito alla politica integrativa, all'integrazione dei cittadini stranieri e alle misure per promuovere l'integrazione.

² Svolgono un monitoraggio dell'integrazione dei cittadini stranieri. Possono affidare il monitoraggio a terzi.

Art. 8 Prima informazione e misure d'integrazione per gli stranieri appena giunti in Svizzera
(art. 4 e 57 LStrl)

¹ Le competenti autorità federali, cantonali e comunali informano i cittadini stranieri appena giunti in Svizzera in particolare:

- a. sull'importanza delle competenze linguistiche, della formazione e del lavoro;
- b. su offerte adeguate per migliorare le competenze linguistiche;
- c. sull'ordinamento giuridico e sulle conseguenze in caso di inosservanza, nonché sulle norme e le regole fondamentali per partecipare con pari opportunità alla vita sociale, economica e culturale.

² Per le persone con un bisogno d'integrazione particolare, i Cantoni prevedono misure d'integrazione adeguate nelle strutture ordinarie o nel quadro della promozione specifica dell'integrazione.

Art. 9 Notifica di rifugiati riconosciuti e persone ammesse provvisoriamente in cerca di un impiego
(art. 53 cpv. 6 LStrl)

¹ I Cantoni disciplinano la procedura per la notifica al servizio pubblico di collocamento dei rifugiati riconosciuti e delle persone ammesse provvisoriamente in cerca di un impiego.

² L'obbligo di notifica si applica alle persone di cui è stata accertata la concorrenzialità sul mercato del lavoro.

³ Ogni anno i Cantoni rendono conto delle loro notifiche alla SEM. Il loro rapporto verte:

- a. sulle competenze e le modalità relative all'accertamento della concorrenzialità sul mercato del lavoro;
- b. sul numero delle notifiche e dei collocamenti.

Sezione 3: Requisiti d'integrazione per gli stranieri

(art. 83 cpv. 10 LStrI e art. 83 cpv. 1 LAsi)

Art. 10

¹ I rifugiati e le persone ammesse provvisoriamente che beneficiano dell'aiuto sociale possono essere obbligati a partecipare a programmi d'integrazione o d'occupazione; nel caso delle persone ammesse provvisoriamente, l'obbligo può essere formulato sotto forma di accordo d'integrazione.

² Se i rifugiati e le persone ammesse provvisoriamente che beneficiano dell'aiuto sociale non adempiono tale obbligo senza che vi siano motivi validi, le prestazioni di aiuto sociale possono essere ridotte in virtù del diritto cantonale o dell'articolo 83 capoverso 1 lettera d LAsi.

Sezione 4: Contributi finanziari per promuovere l'integrazione

Art. 11 Concessione dei contributi

(art. 58 cpv. 2 e 3 LStrI)

Nel quadro dei crediti stanziati, la SEM concede contributi finanziari secondo l'articolo 58 capoversi 2 e 3 LStrI per:

- a. i programmi cantonali d'integrazione;
- b. i programmi e i progetti di portata nazionale.

Art. 12 Settori da promuovere

(art. 58 cpv. 5 LStrI)

¹ I contributi finanziari possono essere concessi in particolare per:

- a. garantire la prima informazione e la consulenza;
- b. garantire la tutela dalla discriminazione;
- c. promuovere le competenze linguistiche e la conoscenza della lingua nazionale parlata nel luogo di domicilio;
- d. migliorare l'accesso alle misure di promozione durante la prima infanzia;
- e. favorire l'accesso ai servizi d'interpretariato interculturale e di sostegno alla comunicazione;

- f. promuovere la convivenza della popolazione indigena e di quella straniera, sulla base dei valori sanciti dalla Costituzione federale, nonché sulla base del rispetto reciproco e della tolleranza;
- g. facilitare agli stranieri l'accesso con pari opportunità alle strutture ordinarie, in particolare alla scuola, alla formazione professionale, al mercato del lavoro e alle strutture sanitarie;
- h. sostenere le misure di portata nazionale che servono segnatamente a promuovere la garanzia della qualità e le innovazioni, nonché ad assicurare lo scambio di esperienze tra i servizi competenti per le questioni inerenti all'integrazione e terzi.

² D'intesa con i Cantoni, il Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP) può definire altri settori da promuovere.

Art. 13 Presentazione delle domande e versamento dei contributi
(art. 58 cpv. 2 e 3 LStrI)

¹ Le domande di contributi finanziari devono essere presentate alla SEM.

² La SEM decide sulla concessione dei contributi.

³ Emana istruzioni concernenti le modalità della procedura di domanda e di versamento.

Art. 14 Programmi cantonali d'integrazione
(art. 58 cpv. 2 e 3 LStrI)

¹ Gli obiettivi strategici della promozione dell'integrazione convenuti da Confederazione e Cantoni sono fissati in un accordo di programma secondo l'articolo 20a della legge del 5 ottobre 1990³ sui sussidi (LSu); sono realizzati per mezzo di programmi cantonali d'integrazione.

² L'accordo di programma fissa in particolare gli obiettivi strategici, gli obiettivi di prestazione e di efficacia, il contributo finanziario della Confederazione e gli indicatori per misurare il raggiungimento degli obiettivi. È rinnovato al più tardi dopo quattro anni.

³ I Comuni vanno coinvolti adeguatamente nell'elaborazione dei programmi cantonali d'integrazione.

⁴ I Cantoni decidono nel quadro dei loro programmi d'integrazione circa la concessione di contributi finanziari a singoli progetti.

⁵ La SEM collabora strettamente con i Cantoni all'attuazione dei programmi d'integrazione.

Art. 15 Somma forfettaria a favore dell'integrazione

(art. 58 cpv. 2 LStrI)

¹ La Confederazione paga ai Cantoni una somma forfettaria unica di 6000 franchi per ogni persona ammessa provvisoriamente, per ogni rifugiato riconosciuto e per ogni persona bisognosa di protezione titolare di un permesso di dimora.

² In caso di accoglienza di gruppi di rifugiati secondo l'articolo 56 LAsi, il Consiglio federale può stabilire un importo diverso per la somma forfettaria.

³ La somma forfettaria di cui ai capoversi 1 e 2 si basa sull'indice nazionale dei prezzi al consumo del 31 ottobre 2007. Alla fine di ogni anno la SEM adatta a tale indice la somma per l'anno civile seguente.

⁴ La SEM concede la somma forfettaria di cui al capoverso 1 sulla base di un accordo di programma a favore dei programmi cantonali d'integrazione (art. 14).

⁵ La Confederazione versa ai Cantoni due volte l'anno la somma forfettaria in funzione del numero delle decisioni effettive concernenti le persone di cui al capoverso 1; sono determinanti le cifre della banca dati finanziamento asilo con data di riferimento al 1° giugno e al 1° dicembre.

⁶ I Cantoni possono impiegare la somma forfettaria anche per misure integrative a favore di persone ammesse provvisoriamente, rifugiati riconosciuti e persone bisognose di protezione titolari di un permesso di dimora attuate nelle strutture ordinarie dell'aiuto sociale cantonale e considerate alla stregua di prestazioni assistenziali secondo l'articolo 3 della legge federale del 24 giugno 1977⁴ sull'assistenza.

Art. 16 Altri contributi a favore dei programmi cantonali d'integrazione

(art. 58 cpv. 2 LStrI)

¹ Dopo aver sentito i Cantoni, il DFGP stabilisce la ripartizione dei contributi finanziari secondo l'articolo 58 capoverso 3 LStrI che sono stati versati ai Cantoni a favore dei programmi cantonali d'integrazione.

² La SEM versa i contributi sulla base di un accordo di programma secondo l'articolo 20a LSu⁵. In via eccezionale è possibile prevedere i contributi anche in accordi di prestazione o concederli mediante decisione.

³ Le spese dei Cantoni per finanziare i programmi cantonali d'integrazione devono corrispondere almeno all'importo del contributo federale secondo l'articolo 58 capoverso 3 LStrI.

Art. 17 Spese sussidiabili nel quadro dei programmi cantonali d'integrazione

¹ I contributi finanziari ai programmi cantonali d'integrazione sono concessi per la realizzazione nei Cantoni di misure di promozione specifica dell'integrazione che esulano dall'offerta delle strutture ordinarie.

⁴ RS 851.1

⁵ RS 616.1

² Nel quadro dei programmi cantonali d'integrazione, i Cantoni possono versare un finanziamento iniziale per promuovere innovazioni nelle strutture ordinarie. In linea di principio le istituzioni delle strutture ordinarie partecipano alle spese almeno in parti uguali.

³ Non sono computabili i compiti amministrativi di carattere generale, in particolare i compiti dei servizi competenti per questioni inerenti all'integrazione nonché dei servizi che fungono da interlocutori cantonali per le questioni inerenti all'integrazione secondo gli articoli 4 e 5.

Art. 18 Rapporto e controllo sui programmi cantonali d'integrazione

¹ I Cantoni riferiscono annualmente alla SEM in merito all'utilizzo dei contributi finanziari ai programmi cantonali d'integrazione.

² I rapporti illustrano in particolare:

- a. i progressi nel raggiungimento degli obiettivi strategici del programma cantonale d'integrazione, sulla base degli obiettivi convenuti in materia di prestazioni ed efficacia o delle misure attuate;
- b. le avvenute valutazioni dell'efficacia delle misure;
- c. gli indicatori importanti riguardanti le misure attuate;
- d. il coordinamento delle misure cantonali d'integrazione, nonché la collaborazione dei servizi e delle organizzazioni competenti per le questioni inerenti all'integrazione.

³ La SEM svolge una funzione di controllo in base a una strategia di vigilanza finanziaria sui programmi cantonali d'integrazione orientata alla gestione dei rischi. Sono applicabili le disposizioni della LSu⁶.

⁴ Ogni Cantone deve disporre di una strategia di vigilanza finanziaria sul proprio programma cantonale d'integrazione orientata alla gestione dei rischi. Informa la SEM in merito alla propria attività di vigilanza finanziaria.

Art. 19 Rimborso dei contributi finanziari concessi ai programmi cantonali d'integrazione

¹ La Confederazione esige dal Cantone il rimborso dei contributi finanziari concessi ai programmi cantonali d'integrazione secondo l'articolo 58 capoversi 2 e 3 LStrI se:

- a. il Cantone non adempie gli obiettivi convenuti in materia di prestazioni e di efficacia o li adempie solo parzialmente;
- b. non sono possibili ulteriori miglioramenti; e
- c. il Cantone non dimostra di essere esente da colpa.

⁶ RS 616.1

² Se non adempie gli obiettivi in materia di prestazione e di efficacia neppure entro il termine supplementare convenuto o li adempie solo parzialmente e se non è in grado di dimostrare di essere esente da colpa, il Cantone è tenuto a rimborsare alla Confederazione i contributi secondo l'articolo 58 capoversi 2 e 3 LStrI.

³ Se ha raggiunto gli obiettivi convenuti e rimangono dei contributi, il Cantone li impiega per tali obiettivi entro due anni dalla fine del programma cantonale d'integrazione. Allo scadere di questo termine il Cantone rimborsa i contributi rimanenti alla Confederazione.

Art. 20 Qualità delle misure d'integrazione

(art. 56 cpv. 5 LStrI)

¹ In collaborazione con i Cantoni, la SEM stabilisce i criteri necessari a garantire e sviluppare la qualità delle misure sostenute da Confederazione e Cantoni.

² La Confederazione e i Cantoni coinvolgono le istituzioni delle strutture ordinarie nell'elaborazione e nell'attuazione dei criteri per la garanzia e lo sviluppo della qualità.

Art. 21 Programmi e progetti di portata nazionale

¹ Nel quadro di programmi e progetti di portata nazionale, la SEM può sostenere misure secondo l'articolo 12 capoverso 1 lettera h. Può segnatamente incentivare in particolare misure per lo sviluppo e la garanzia della qualità, sostenere indagini scientifiche oppure accordare i finanziamenti iniziali per innovazioni inerenti alla promozione dell'integrazione specifica o alla promozione dell'integrazione nelle strutture ordinarie.

² La SEM può delegare a terzi l'esecuzione e il coordinamento delle attività di progetto.

Sezione 5: Commissione federale della migrazione

Art. 22 Coordinazione

(art. 100b cpv. 2 LStrI)

La CFM coordina le proprie attività con quelle di altre Commissioni federali.

Art. 23 Informazione

La CFM informa il pubblico sulle sue attività. Può pubblicare pareri, raccomandazioni e documenti di base concernenti le questioni fondamentali della migrazione e la situazione particolare degli stranieri.

Art. 24 Parere e raccomandazioni

Il Consiglio federale e i dipartimenti possono chiedere il parere e le raccomandazioni della CFM su questioni inerenti alla migrazione. Essi decidono se pubblicarli.

Art. 25 Mediazione

La CFM può fungere da mediatore tra le organizzazioni attive nell'ambito della migrazione e dell'integrazione e le autorità federali.

Art. 26 Rapporto d'attività

La CFM redige ogni anno un rapporto sulle sue attività e lo pubblica.

Art. 27 Obbligo del segreto

I membri della CFM sono tenuti a tutelare il segreto sulle loro deliberazioni.

Art. 28 Organizzazione

(art. 100b cpv. 1 LStrI)

¹ La CFM è composta di 30 membri, tenendo conto di un numero adeguato di membri di cittadinanza straniera.

² La presidenza è composta di un presidente e due vicepresidenti. Il presidente è designato dal Consiglio federale.

³ La CFM è aggregata amministrativamente alla SEM.

⁴ Per il rimanente, la CFM si organizza autonomamente.

Art. 29 Relazione con la SEM

(art. 100b cpv. 4 LStrI)

¹ La SEM partecipa alle sedute della CFM con voto consultivo.

² Mette a disposizione della CFM una segreteria indipendente.

Sezione 6: Entrata in vigore**Art. 30** Abrogazione di un altro atto normativo

L'ordinanza del 24 ottobre 2007⁷ sull'integrazione degli stranieri è abrogata.

Art. 31

La presente ordinanza entra in vigore il 1° gennaio 2019.

⁷ [RU 2007 5551, 2013 5351, 2017 6543, 2018 745]

