

Ordinanza
concernente la procedura di approvazione dei piani
per costruzioni e impianti militari
(Ordinanza concernente l'approvazione dei piani di costruzioni
militari, OAPCM)

del 13 dicembre 1999 (Stato 1° luglio 2008)

Il Consiglio federale svizzero,

visti gli articoli 126-130 e 151 capoverso 4 della legge militare del 3 febbraio 1995¹ (LM),

ordina:

Capitolo 1: Disposizioni generali

Art. 1 Scopo e campo d'applicazione

¹ La presente ordinanza regola la procedura di approvazione dei piani in materia di costruzioni e di impianti edificati, modificati o destinati a un'altra utilizzazione per ragioni prevalentemente militari.

² Si tratta segnatamente di costruzioni e di impianti che:

- a. servono direttamente all'impiego o alla condotta del combattimento dell'esercito;
- b. consentono di preparare, realizzare e sostenere l'impiego o la condotta del combattimento dell'esercito, ossia tutte le costruzioni e tutti gli impianti gestiti segnatamente ai fini del sostegno, del servizio sanitario, delle trasmissioni, del servizio dei trasporti e del servizio territoriale dell'esercito;
- c. servono all'istruzione militare;
- d. sono direttamente necessari all'esercizio normale e conforme alla legge delle costruzioni e degli impianti secondo le lettere a–c.

Art. 2 Autorità competente per l'approvazione dei piani

Il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) è l'autorità competente per l'approvazione dei piani.

Art. 3 Generi di procedura e diritto applicabile

¹ Di regola è applicabile la procedura ordinaria di approvazione dei piani. Essa può contemplare anche parti della procedura d'espropriazione (procedura combinata).

RU 2000 69

¹ RS 510.10

² La procedura semplificata di approvazione dei piani si applica ai casi previsti dall'articolo 128 capoversi 1 e 2 LM.

³ Le prescrizioni della legge del 20 dicembre 1968² sulla procedura amministrativa sono applicabili sussidiariamente.

⁴ Nella misura in cui l'utilizzazione civile sottostà alla procedura di approvazione dei piani militare, sono applicabili le disposizioni materiali del diritto di pianificazione del territorio, segnatamente gli articoli 22 e 24 della legge del 22 giugno 1979³ sulla pianificazione del territorio.

Art. 4 Protezione di impianti militari

¹ La procedura semplificata di approvazione dei piani (art. 128a LM) è applicabile per analogia, fatte salve le prescrizioni concernenti la tutela del segreto. I Cantoni, i Comuni e i terzi sono consultati soltanto se necessario.

² L'autorità di approvazione dei piani può stabilire oneri e condizioni.

Art. 5 Progetti non soggetti ad approvazione

¹ Sempre che non sia toccato alcun interesse degno di protezione dell'assetto del territorio, dell'ambiente o di terzi, non necessitano dell'approvazione:

- a. i normali lavori di manutenzione di costruzioni e impianti;
- b. se di poca entità, le modifiche o i cambiamenti di destinazione;
- c. i piccoli impianti accessori;
- d. le costruzioni mobiliari fino a una durata di 18 mesi.

² In casi dubbi, la decisione spetta all'autorità di approvazione dei piani.

Art. 6 Piano settoriale Militare

¹ Il DDPS assicura la pianificazione e la coordinazione di massima di progetti militari che incidono considerevolmente sull'assetto del territorio e sull'ambiente mediante il piano settoriale Militare. Sono eccettuati i progetti cui è applicabile la legge federale del 23 giugno 1950⁴ concernente la protezione delle opere militari.

² L'inserimento di un progetto nella categoria "dati acquisiti" del piano settoriale Militare deve avere luogo, di principio, prima di presentare la domanda di approvazione dei piani.

³ L'approvazione dei piani di un progetto rilevante in materia di piano settoriale presuppone il suo inserimento nella categoria "dati acquisiti" del piano settoriale Militare.

² RS 172.021

³ RS 700

⁴ RS 510.518

⁴ Per i progetti di piano settoriale, per i quali contemporaneamente viene eseguito un esame dell'impatto sull'ambiente, la procedura concernente il piano settoriale deve essere avviata, di principio, soltanto dopo la presentazione dei risultati dell'indagine preliminare nel senso dell'articolo 8 dell'ordinanza del 19 ottobre 1988⁵ concernente l'esame dell'impatto sull'ambiente.

⁵ L'autorità competente per l'approvazione dei piani provvede alla coordinazione della procedura concernente il piano settoriale e della procedura d'approvazione dei piani.

Capitolo 2: Procedura ordinaria di approvazione dei piani

Sezione 1: Esame preliminare

Art. 7

¹ La domanda debitamente formulata dev'essere presentata tempestivamente all'autorità competente per l'approvazione dei piani. Essa contiene segnatamente:

- a. una descrizione approssimativa del progetto con la giustificazione delle necessità e dell'ubicazione vincolata;
- b. un settore della carta in scala 1:25 000 con l'ubicazione del progetto;
- c. i piani di situazione allo stato attuale;
- d. studi preliminari e basi di progetto;
- e. indicazioni circa gli interessi che la costruzione e l'esercizio potrebbero eventualmente toccare;
- f. indicazioni circa le misure che s'imporrebbero per la protezione dei lavoratori.

² In base ai documenti presentati l'autorità competente per l'approvazione dei piani decide segnatamente su:

- a. la procedura applicabile;
- b. la necessità di un esame dell'impatto sull'ambiente;
- c. la rilevanza per il piano settoriale;
- d. altri esami necessari.

³ L'autorità competente per l'approvazione dei piani può consultare altre autorità federali o ordinare il coinvolgimento tempestivo della popolazione interessata o di altre cerchie interessate.

⁴ Detta autorità può esigere che i documenti siano completati o rielaborati.

Sezione 2: Domanda

Art. 8 Presentazione della domanda

¹ La domanda con tutta la documentazione necessaria dev'essere presentata tempestivamente all'autorità competente per l'approvazione dei piani, di regola, in otto esemplari.

² Detta autorità può esigere che i documenti siano completati o rielaborati.

Art. 9 Contenuto della domanda

La domanda deve contenere segnatamente le indicazioni e i documenti seguenti:

- a. nome e indirizzo del proprietario del fondo, degli organi della costruzione e degli organi degli immobili, del gruppo utenti, nonché dell'autore del progetto;
- b. la descrizione dettagliata del progetto con la giustificazione delle necessità e dell'ubicazione vincolata nonché con indicazioni sul genere di costruzione e sui principali materiali di costruzione;
- c. il settore della carta 1:25 000 con l'ubicazione e le coordinate del progetto;
- d. il piano di situazione (stato attuale e stato previsto) con l'indicazione delle parcelle adiacenti;
- e. l'indicazione dei Comuni interessati e dei fondi con il numero del foglio del mastro;
- f. i piani del progetto, numerati, firmati e datati, di regola in scala 1:100;
- g. il rapporto dell'esame dell'impatto nel senso dell'ordinanza del 19 ottobre 1988⁶ concernente l'esame dell'impatto sull'ambiente, oppure il rapporto concernente l'impatto della costruzione e dell'esercizio sull'assetto territoriale e sull'ambiente nonché le misure previste in merito, inclusi eventuali risultati dell'esame concernenti i siti contaminati, l'inquinamento fonico, del suolo, atmosferico e delle acque, nonché l'analisi dei rischi secondo l'ordinanza del 27 febbraio 1991⁷ sulla protezione contro gli incidenti rilevanti;
- h. un rapporto sulle conseguenze della costruzione e dell'esercizio per i terzi nonché le pertinenti misure previste;
- i. le misure per la protezione della salute e della sicurezza dei lavoratori;
- j. la situazione circa l'urbanizzazione nonché le canalizzazioni e gli allacciamenti necessari;
- k. le caratteristiche dell'area circostante;
- l. le concezioni riguardo all'energia, alle acque di scarico e all'eliminazione dei rifiuti;

⁶ RS 814.011

⁷ RS 814.012

- m. le domande di dissodamento con le indicazioni secondo le direttive giusta l'articolo 5 dell'ordinanza del 30 novembre 1992⁸ sulle foreste;
- n. l'inserimento nel piano settoriale Militare;
- o. il rapporto sui risultati, nonché le proposte scritte di un'eventuale procedura di consultazione già eseguita (art. 13);
- p. i regolamenti di utilizzazione necessari nell'ambito di progetti rilevanti in materia di piano settoriale.

Art. 10 Picchettamento e profili

¹ I contorni esterni delle costruzioni del genio civile previste, le modifiche del terreno e i dissodamenti devono essere picchettati.

² I profili di edifici devono indicare, segnatamente agli angoli, l'altezza delle facciate (punti d'intersezione con gli spigoli superiori dei puntoni) e l'inclinazione del tetto; nel caso di tetti piani, l'altezza del parapetto. L'altezza dello spigolo superiore del pavimento al pianterreno va segnalata con una traversa.

³ Le domande intese a facilitare il picchettamento o l'indicazione dei profili devono essere presentate il più tardi in occasione del deposito della pertinente documentazione.

⁴ Il picchettamento e i profili devono essere lasciati sul posto sino al termine dell'esposizione della domanda.

Sezione 3: Deposito dei piani e procedura di partecipazione**Art. 11** Avvio della consultazione

L'autorità competente per l'approvazione dei piani invia la documentazione relativa alla domanda contemporaneamente alle autorità specializzate della Confederazione interessate, ai Cantoni e ai Comuni.

Art. 12 Deposito ufficiale dei piani

¹ Il Comune deposita ufficialmente la documentazione relativa alla domanda.

² Il deposito è annunciato dall'autorità competente per l'approvazione dei piani negli organi ufficiali del Cantone e dei Comuni, nonché nel Foglio federale. Occorre indicare esplicitamente la possibilità di partecipare durante il termine di esposizione.

³ I costi della pubblicazione sono a carico del DDPS.

Art. 13 Partecipazione della popolazione interessata

¹ Durante il termine di esposizione la popolazione interessata ha la possibilità di sottoporre proposte per scritto al Comune designato.

² L'autorità competente per l'approvazione dei piani può rinunciare all'esecuzione di una procedura di partecipazione, se il richiedente prova che la popolazione interessata ha potuto partecipare già prima in modo adeguato e che nel frattempo le condizioni non si sono modificate considerevolmente.

³ Nell'ambito della procedura semplificata di approvazione dei piani non ha luogo alcuna procedura di partecipazione.

Art. 14 Opposizioni

¹ Entro 30 giorni dalla pubblicazione del deposito ufficiale dei piani nel Foglio federale può essere fatta opposizione al Comune ivi designato.

² Le opposizioni devono essere presentate per scritto e devono contenere le conclusioni e la motivazione.

Art. 15 Parere dei Comuni interessati

¹ Il Comune trasmette il proprio parere unitamente alle opposizioni e alle proposte ricevute al Cantone entro il termine stabilito.

² Nel suo parere, il Comune si pronuncia sulla domanda, sulle opposizioni ricevute, nonché sulle proposte della popolazione.

³ Alla scadenza del termine d'opposizione, il Comune informa l'autorità competente per l'approvazione dei piani se sono state presentate opposizioni.

Art. 16 Parere dei Cantoni interessati

¹ Nel suo parere, il Cantone si pronuncia sulla domanda, sul parere del Comune, nonché sulle opposizioni e sulle proposte ricevute dalla popolazione.

² Esso trasmette all'autorità competente per l'approvazione dei piani, entro tre mesi dal ricevimento della documentazione relativa alla domanda, il suo parere unitamente ai documenti ricevuti dal Comune.

Art. 17 Consultazione del richiedente

L'autorità competente per l'approvazione dei piani sottopone al richiedente i pareri e le opposizioni, nonché le proposte della popolazione e lo consulta.

Art. 18 Consultazione delle autorità specializzate della Confederazione

¹ La procedura di consultazione e la procedura di eliminazione delle divergenze si fondano sugli articoli 62a e 62b della legge del 21 marzo 1997⁹ sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione.

⁹ RS 172.010

² L'autorità competente per l'approvazione dei piani sottopone alle autorità specializzate della Confederazione i pareri dei Cantoni e dei Comuni, nonché le opposizioni e le proposte della popolazione. Le autorità specializzate si esprimono in modo definitivo entro un mese.

Art. 19 Termini

¹ Per motivi importanti l'autorità competente per l'approvazione dei piani può prorogare i termini di consultazione.

² Sono fatti salvi i termini derogatori secondo l'ordinanza del 19 ottobre 1988¹⁰ concernente l'esame dell'impatto sull'ambiente.

Sezione 4: Procedura d'istruzione e di conciliazione

Art. 20

¹ L'autorità competente per l'approvazione dei piani accerta i fatti. Essa può segnatamente ordinare ispezioni oculari.

² Essa può convocare le parti a udienze di conciliazione. Funge da mediatore fra le stesse.

Sezione 5: Adattamento del progetto

Art. 21

¹ Gli adattamenti del progetto durante la procedura di approvazione dei piani devono essere annunciati immediatamente all'autorità competente per l'approvazione dei piani.

² In caso di adattamenti importanti, detta autorità ordina un deposito ufficiale. Per la consultazione dei Comuni, dei Cantoni e delle autorità specializzate della Confederazione interessati, possono essere stabiliti termini più brevi.

³ Gli adattamenti di poca entità devono essere comunicati alle parti in causa, sempreché ne siano interessate, il più tardi in occasione della notificazione della decisione di approvazione dei piani.

Capitolo 3: Procedura semplificata di approvazione dei piani

Art. 22

¹ La procedura semplificata di approvazione dei piani si fonda sull'articolo 128 LM.

¹⁰ RS 814.011

² Gli adattamenti importanti del progetto durante la procedura di approvazione dei piani devono essere annunciati agli interessati prima della decisione di approvazione dei piani.

Capitolo 4: Procedura combinata

Art. 23 Avvio della procedura

¹ Se per la realizzazione di un progetto è necessaria un'espropriazione, l'autorità competente per l'approvazione dei piani esegue la procedura legale d'espropriazione nell'ambito della procedura di approvazione dei piani sino alla decisione sull'opposizione compresa secondo l'articolo 55 della legge federale del 20 giugno 1930¹¹ sull'espropriazione (LEspr).

² Il richiedente trasmette all'autorità competente per l'approvazione dei piani la documentazione necessaria secondo l'articolo 27 LEspr. Dopo averla esaminata, se del caso, l'autorità citata chiede di completare la documentazione.

Art. 24 Picchettamento

Il picchettamento è effettuato da parte del richiedente e si fonda sull'articolo 126c LM. Per la costruzione di edifici o quando non sia altrimenti facile rendersi conto delle conseguenze che derivano dall'opera alle particelle non espropriate e a fondi vicini, nonché alle strade e ad altre opere pubbliche, il richiedente deve indicare i profili.

Art. 25 Opposizioni, richieste e pretese

Entro il termine di opposizione si devono presentare al Comune, per scritto e motivate:

- a. le opposizioni all'espropriazione;
- b. le richieste che mirano a una modifica dei piani;
- c. le richieste secondo gli articoli 7-10 LEspr¹²;
- d. le pretese per i diritti di cui si chiede l'espropriazione.

Art. 26 Procedura abbreviata

L'autorità competente per l'approvazione dei piani può autorizzare una procedura abbreviata conformemente agli articoli 33-34 LEspr¹³.

¹¹ RS 711

¹² RS 711

¹³ RS 711

Art. 27 Procedura di conciliazione

La procedura di conciliazione secondo l'articolo 45 LEspr¹⁴ è eseguita dall'autorità competente per l'approvazione dei piani.

Art. 28 Pretese

Dopo un'approvazione dei piani legalmente valida che comporta una procedura d'espropriazione, l'autorità competente per l'approvazione trasmette la documentazione secondo l'articolo 129 capoverso 2 LM alla Commissione federale di stima, la quale decide sulle conseguenze di diritto patrimoniale.

Capitolo 5: Approvazione dei piani**Art. 29** Decisione di approvazione dei piani

¹ La domanda è valutata secondo il diritto vigente al momento della decisione.

² Se il progetto è conforme alla legislazione applicabile, l'approvazione dei piani è rilasciata sotto forma di decisione.

³ La decisione contiene segnatamente:

- a. le decisioni sulle richieste risultanti da consultazioni e opposizioni nonché eventualmente la decisione sull'impatto ambientale;
- b. le decisioni sulle opposizioni contro espropriazioni rimaste contestate nella procedura di conciliazione, nonché sulle richieste di modifica di piani e richieste secondo gli articoli 7-10 LEspr¹⁵;
- c. le condizioni e gli oneri che risultano da consultazioni o udienze di conciliazione, in particolare per quanto riguarda gli aspetti tecnici, le misure per la protezione della salute e della sicurezza dei lavoratori, l'esecuzione dei lavori, le misure di protezione durante i lavori e il ripristino dei luoghi nello stato originale;
- d. le condizioni concernenti il controllo dei lavori di costruzione e l'esercizio;
- e. le indicazioni di come sono state considerate le proposte della popolazione.

⁴ La decisione di approvazione dei piani avviene, di regola, entro tre mesi dalla chiusura della procedura di eliminazione delle divergenze. Se questo termine non può essere rispettato, l'autorità competente per l'approvazione comunica al richiedente, con l'indicazione dei motivi, quando prenderà detta decisione.

¹⁴ RS 711

¹⁵ RS 711

Art. 30 Notificazione

¹ La decisione è notificata con invio raccomandato:

- a. al richiedente;
- b. ai Cantoni e ai Comuni interessati;
- c. agli opposenti.

² L'autorità competente per l'approvazione dei piani comunica le sue decisioni per scritto alle autorità specializzate della Confederazione interessate.

³ Le decisioni di approvazione dei piani sono segnalate nel Foglio federale.

Art. 31 Inizio dei lavori

¹ La realizzazione di un progetto soggetto all'approvazione può iniziare soltanto quando la decisione di approvazione dei piani è esecutiva.

² L'autorità competente per l'approvazione dei piani può consentire eccezioni quando:

- a. gli interessati hanno acconsentito ad anticipare l'inizio dei lavori;
- b. le opposizioni sembrano non avere alcuna possibilità di successo e il richiedente può assicurare il ripristino nello stato originale;
- c. è dimostrata la particolare urgenza.

Art. 32 Adattamenti ulteriori al progetto

Gli adattamenti ulteriori del progetto devono essere sottoposti all'autorità competente per l'approvazione dei piani. Essa ordina una nuova procedura di approvazione dei piani qualora si tratti di adattamenti importanti.

Art. 32^{a16} Comunicazione della conclusione dei lavori

L'organo competente del DDPS informa entro 30 giorni dalla conclusione dei lavori il servizio cantonale competente per la vigilanza sulla misurazione ufficiale in merito a modifiche che rendono necessaria una tenuta a giorno della misurazione ufficiale.

Capitolo 6: Disposizioni finali**Art. 33** Diritto previgente: abrogazione

L'ordinanza del 25 settembre 1995¹⁷ concernente la procedura d'autorizzazione per costruzioni e impianti militari è abrogata.

¹⁶ Introdotta dal n. 2 dell'all. all'O del 21 mag. 2008, in vigore dal 1° lug. 2008 (RU 2008 2745).

¹⁷ [RU 1995 4784]

Art. 34 Disposizione transitoria

Alle fasi delle procedure in sospenso al momento dell'entrata in vigore della presente ordinanza è applicabile il nuovo diritto, se esse sono necessarie secondo il vecchio diritto, ma non hanno ancora avuto inizio.

Art. 35 Entrata in vigore

La presente ordinanza entra in vigore il 1° gennaio 2000.

