

**Ordonnance
sur l'organisation du Département fédéral
des affaires étrangères
(Org DFAE)**

172.211.1

du 29 mars 2000 (Etat le 30 juillet 2002)

Le Conseil fédéral suisse,

vu l'art. 43, al. 2, et 47, al. 2, de la loi du 21 mars 1997 sur l'organisation du gouvernement et de l'administration (LOGA)¹,

vu l'art. 28 de l'ordonnance du 25 novembre 1998 sur l'organisation du gouvernement et de l'administration (OLOGA)²,

arrête:

Chapitre 1 Département

Art. 1 Objectifs et fonctions

¹ Le Département fédéral des affaires étrangères (département) défend les intérêts de politique extérieure de la Suisse dans le cadre du mandat constitutionnel.

² Il poursuit les objectifs suivants:

- a. s'efforcer d'assurer une présence active de la Suisse dans les relations interétatiques ainsi qu'un droit de codécision et une participation active aux organisations et enceintes internationales importantes pour la Suisse;
- b. assurer la cohérence de la politique extérieure de la Suisse en collaboration avec les autres départements;
- c. assurer la qualité et l'efficacité de l'activité diplomatique et consulaire de la Suisse;
- d. sensibiliser la population aux thèmes de la politique extérieure et à la signification de ses effets sur la Suisse.

³ Dans ce cadre, il exerce les fonctions suivantes:

- a. il planifie et développe les relations bilatérales et multilatérales de la Suisse;
- b. il traite les questions de droit international public et collabore à l'élaboration des traités internationaux;
- c. il gère l'aide humanitaire de la Confédération et élabore, en collaboration avec le Département fédéral de l'économie (DFE), la politique de développement de la Suisse;

RO 2000 1239

¹ RS 172.010

² RS 172.010.1

- d.³ il traite les questions de politique de sécurité internationale de la Suisse en collaboration avec les autres départements compétents.

Art. 2 Principes régissant les activités du département

Le département poursuit ses objectifs et exerce ses activités tout en respectant les principes généraux qui régissent l'activité administrative (art. 11 OLOGA) et les principes suivants:

- a. il coordonne les activités de politique extérieure des départements et des offices et travaille, dans ce but, en étroite collaboration avec les unités administratives concernées;
- b. il entretient les relations avec les cercles concernés par la politique extérieure.

Art. 3 Compétences particulières

Le département décide:

- a. de l'ouverture et de la fermeture des postes consulaires;
- b. du transfert, d'une mission à l'autre, des compétences diplomatiques dans un pays donné.

Art. 4 Objectifs et fonctions des unités administratives

Les objectifs et fonctions définis aux art. 6 à 11 constituent pour les unités administratives du département les lignes directrices qui servent à l'accomplissement des tâches et à l'exercice des compétences qui sont fixées par la législation fédérale.

Chapitre 2 Offices et autres unités administratives

Section 1 Secrétariat général

Art. 5⁴

Le Secrétariat général exerce les fonctions définies à l'art. 42 LOGA et assume en particulier les tâches centrales suivantes:

- a. il soutient le chef du département dans la conduite du département et dans la préparation des séances du Conseil fédéral;
- b. il est en charge de la définition des orientations stratégiques, de la planification, du contrôle opérationnel et de la coordination au niveau du département;

³ Introduite par le ch. I de l'O du 26 juin 2002, en vigueur depuis le 1^{er} août 2002 (RO 2002 2056).

⁴ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 10 avril 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 1155).

- c. il assure l'information sur la politique extérieure de la Suisse à l'intérieur du pays et à l'étranger;
- d. il exerce la surveillance sur la conduite des affaires diplomatiques et consulaires par les représentations suisses à l'étranger;
- e. il exerce la surveillance sur la gestion financière du département;
- f. il assure l'égalité des chances entre hommes et femmes et en matière linguistique au sein du département;
- g. il assure l'intégration télématique au sein du département.

Section 2 Secrétariat d'Etat

Art. 6

¹ Le Secrétariat d'Etat est dirigé par le secrétaire d'Etat.

² Le secrétaire d'Etat exerce, conformément à l'art. 46 LOGA, les fonctions suivantes:

- a. il conseille le chef du département sur toutes les questions de politique extérieure;
- b. il représente le chef du département sur les plans interne et externe;
- c. il dispose, en tant que représentant du chef du département, d'un pouvoir d'instruction étendu vis-à-vis des directeurs;
- d. il coordonne les activités de politique extérieure au sein du département et entre les départements.
- d.

³ Le Secrétariat d'Etat exerce de plus les fonctions suivantes:

- a. il développe les stratégies et les lignes directrices de la politique extérieure;
- b. il promeut l'image de la Suisse à l'étranger et coordonne les activités qui s'y rapportent;
- c. il assure le service du protocole;
- d.⁵ il élabore la politique de sécurité internationale et de désarmement en accord avec les autres départements compétents.

⁵ Abrogée par le ch. I de l'O du 10 avril 2002 (RO 2002 1155). Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 26 juin 2002, en vigueur depuis le 1^{er} août 2002 (RO 2002 2056).

Section 3 Offices

Art. 7 Direction politique

¹ La Direction politique poursuit, sous la direction du secrétaire d'Etat, les objectifs suivants:

- a. elle défend les intérêts de la Suisse en matière de politique extérieure et assure le développement optimal des relations bilatérales et multilatérales;
- b. elle favorise l'intégration politique de la Suisse en Europe;
- c. elle assure la cohérence de la position de la Suisse par rapport aux organisations et enceintes internationales;
- d. elle assure, en collaboration avec les départements compétents, la coordination, sur le plan extérieur, dans le domaine des politiques relatives aux migrations, à l'économie, à la place financière, à l'environnement, à la science et à la culture.

² Dans ce cadre, elle exerce les fonctions suivantes:

- a. elle coordonne et assure la transmission des affaires entre les unités administratives et les représentations suisses à l'étranger, sous réserve des domaines spécifiques dans lesquels les unités administratives, en vertu de dispositions spéciales, traitent directement avec les représentations suisses à l'étranger. Elle donne aux représentations suisses à l'étranger les instructions nécessaires;
- b.⁶ en accord avec les autres départements compétents, elle met en oeuvre les mesures de politique de paix et s'engage en faveur de la protection des droits de l'homme et de la démocratie et traite les questions de politique des sanctions;
- c. elle participe, dans les organisations et enceintes internationales au sein desquels la compétence appartient à d'autres départements, au traitement des questions politiques, institutionnelles, personnelles et budgétaires;
- d. elle traite les questions relatives au statut d'Etat hôte d'organisations internationales que possède la Suisse et à la présence de ressortissants suisses dans les organisations internationales;
- e. elle s'occupe des cas de protection consulaire et défend les intérêts des Suisses de l'étranger, sous réserve de la compétence du Département fédéral de justice et police dans le domaine de l'assistance des Suisses de l'étranger et de l'enlèvement international d'enfants.

Art. 8 Bureau de l'intégration

¹ Le Bureau de l'intégration est le centre de compétence de la Confédération pour les questions concernant l'intégration européenne; dans ce domaine, il est l'organe

⁶ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 26 juin 2002, en vigueur depuis le 1^{er} août 2002 (RO 2002 2056).

commun et permanent de coordination, au sens de l'art. 55 LOGA, du département et du DFE.

² Il est directement subordonné au secrétaire d'Etat du département et au secrétaire d'Etat du DFE et constitue le service chargé des affaires ayant trait à l'Union européenne au sein de la Direction politique et du Secrétariat d'Etat à l'économie (seco) du DFE.

³ Il exerce notamment les fonctions suivantes:

- a. il observe et analyse l'évolution du processus d'intégration européenne, il prépare des décisions concernant des questions d'intégration et il donne des instructions à la mission suisse auprès de l'Union européenne;
- b. il prépare et négocie des accords avec l'Union européenne en collaboration avec les services compétents en la matière; il assure la coordination de l'exécution et du développement ultérieur des accords;
- c. il observe et analyse l'évolution du droit européen;
- d. il assure, en matière de politique d'intégration et de droit relatif à l'intégration, la coordination et la fonction de conseil pour l'ensemble de l'administration fédérale;
- e. il assure l'information sur la politique suisse en matière d'intégration, sur l'intégration européenne en général et sur le droit européen.

Art. 9 Direction du droit international public

¹ La Direction du droit international public traite les questions juridiques se rapportant au droit international public et aux relations extérieures de la Suisse.

² Elle poursuit les objectifs suivants:

- a. elle veille que les autorités suisses interprètent et appliquent correctement toutes les règles de droit international public;
- b. elle s'engage en faveur du respect et du développement du droit international public.

³ Dans ce cadre, elle exerce les fonctions suivantes:

- a. elle assiste le Conseil fédéral dans la conduite de la politique extérieure par des conseils juridiques;
- b. elle participe à l'élaboration du droit international public, en particulier lors de la négociation, la conclusion et la mise en œuvre de traités internationaux;
- c. elle s'occupe du droit du voisinage et de la coopération transfrontalière, notamment des relations avec la Principauté de Liechtenstein;
- d. elle mène la procédure de conclusion des traités internationaux, gère la documentation qui s'y rapporte et assume la fonction de dépositaire;
- e. elle est en outre en charge des domaines suivants:

1. les droits de l'homme, compte tenu des compétences des autres départements,
2. le droit international humanitaire,
3. la sécurité internationale et la neutralité,
4. le droit européen, en collaboration avec le Bureau de l'intégration et sous réserve des compétences de l'Office fédéral de la justice en matière de vérification de la compatibilité du droit suisse avec le droit européen,
5. la navigation sur le Rhin et la navigation maritime.

Art. 10 Direction du développement et de la coopération

¹ La Direction du développement et de la coopération (DDC) poursuit les objectifs fixés dans la loi fédérale du 19 mars 1976 sur la coopération au développement et l'aide humanitaire internationale⁷ et dans l'arrêté fédéral du 24 mars 1995 concernant la coopération avec les Etats d'Europe de l'Est⁸.

² Dans ce cadre, elle exerce conjointement avec le seco les fonctions suivantes:

- a. elle élabore la politique de développement de la Suisse;
- b. elle met en œuvre la coopération internationale au développement ainsi que la coopération avec les Etats d'Europe de l'Est.

³ Elle est en outre compétente pour l'aide humanitaire de la Confédération, y compris l'aide en cas de catastrophe à l'étranger.

Art. 10a⁹ Direction des ressources et du réseau extérieur

¹ La Direction des ressources et du réseau extérieur est chargée d'assurer la disponibilité et le pilotage des ressources et assure les prestations nécessaires à une gestion de l'administration axée sur les résultats au niveau du département dans son ensemble et des représentations suisses à l'étranger, en particulier.

² Elle poursuit les objectifs suivants:

- a. elle soutient le chef du département dans la mise en œuvre des objectifs du département par l'utilisation efficace des ressources nécessaires;
- b. elle entretient à l'étranger un réseau de représentations suisses qui répond aux besoins de la politique extérieure et des Suisses à l'étranger;
- c. elle crée les conditions nécessaires à une gestion rationnelle et axée sur les résultats dans les représentations suisses à l'étranger en fournissant les services appropriés ainsi que les instruments de gestion et de contrôle opérationnel nécessaires;

⁷ RS 974.0

⁸ RS 974.1

⁹ Introduit par le ch. I de l'O du 10 avril 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 1155).

- d. elle soutient les représentations suisses à l'étranger dans l'accomplissement de leur mission et assure la communication et la coordination entre le réseau extérieur et la centrale par des services logistiques et informatiques.

³ Dans ce cadre, elle exerce les fonctions suivantes, pour autant qu'elles ne soient pas déléguées aux autres Directions:

- a. elle gère le personnel et les finances et fournit des services en matière de logistique et de télématique;
- b. elle adopte les mesures propres à assurer la protection des représentations suisses à l'étranger et de leur personnel;
- c. elle veille à ce que les prestations consulaires soient efficaces et tournées vers la clientèle;
- d. elle pourvoit à la législation et à l'application du droit et fournit des conseils juridiques pour le département et au niveau de la Direction;
- e. elle exerce la haute surveillance sur les marchés publics pour toutes les Directions et l'ensemble du département.

⁴ Sont subordonnés à la Direction des ressources et du réseau extérieur:

- a. le conseiller ou la conseillère à la protection des données;
- b. la Centrale des voyages de la Confédération.

Section 4 Représentations suisses à l'étranger

Art. 11

¹ Les représentations suisses à l'étranger assurent la défense des intérêts de la Suisse dans les Etats d'accueil et les organisations internationales et font rapport à l'autorité compétente en Suisse.

² Elles s'engagent en faveur des intérêts de la Suisse et assurent à l'étranger la cohérence de la politique extérieure de la Suisse.

³ Elles veillent à la transmission des affaires entre les organes publics suisses et étrangers, sous réserve des domaines dans lesquels les organes publics suisses, en vertu de dispositions législatives spéciales ou d'accords spécifiques conclus avec le département, sont autorisées à traiter directement avec les autorités ou les administrations étrangères.

⁴ Dans le cadre de leurs compétences, elles assurent les prestations consulaires.

⁵ Elles sont subordonnées à la Direction politique, sous réserve des fonctions attribuées à la Direction des ressources et du réseau extérieur par l'art. 10a.¹⁰

¹⁰ Nouvelle teneur selon le ch. I de l'O du 10 avril 2002, en vigueur depuis le 1^{er} juin 2002 (RO 2002 1155).

Chapitre 3 Dispositions finales

Art. 12 Modification du droit en vigueur

1. L'ordonnance du 9 mai 1979 réglant les tâches des départements, des groupements et des offices¹¹ est modifiée comme suit:

Art. 2 et 3

Abrogés

2. L'ordonnance du 28 mars 1990 sur la délégation de compétences¹² est modifiée comme suit:

Art. 3, 4, 4a, 27 et 28

Abrogés

Art. 13 Entrée en vigueur

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} juin 2000.

¹¹ [RO 1979 684, 1983 1051, 1990 606 art. 30 ch. 1 1535 1611, 1992 2 art. 2 let. b 366 art. 31 al. 2, 1994 1080, 1995 2770 art. 16, 1998 650, 1999 909 2179 art. 17 al. 2, 2000 243 annexe ch. 3 291 annexe ch. II 2 330 art. 18 al. 2 1837 art. 19 ch. 1. RO 2001 267 art. 32 let. a]

¹² [RO 1990 606, 1996 2239, 1998 660, 1999 913 2179 art. 17 al. 3, 2000 243 annexe ch. 4 291 annexe ch. II 3 1837 art. 19 ch. 2. RO 2001 267 art. 32 let. c]