

Constitution de la République et Canton de Neuchâtel

du 24 septembre 2000 (Etat le 16 octobre 2001)

Le peuple du canton de Neuchâtel,

conscient de ses responsabilités à l'égard de la personne humaine,
de la communauté, de l'environnement naturel et des générations futures,
respectueux de la diversité des cultures et des régions,
soucieux d'assurer, autant qu'il dépend de lui, la liberté, la justice, la paix et
la prospérité dans un ordre démocratique et d'aménager une collectivité vivante,
unie, solidaire et ouverte au monde,

se donne la Constitution qui suit:

Titre I Dispositions générales

Art. 1

La République et
Canton de
Neuchâtel

¹ Le canton de Neuchâtel est une république démocratique, laïque, sociale et garante des droits fondamentaux.

² Le pouvoir appartient au peuple. Il est exercé par le corps électoral et les autorités dans les formes prévues par la présente Constitution.

³ Le canton de Neuchâtel est l'un des Etats de la Confédération suisse. Il comprend le territoire qui lui est garanti par la Constitution fédérale.

⁴ Le canton est divisé en communes, elles-mêmes réunies en districts.

Art. 2

Capitale
du canton

Le chef-lieu du canton est la ville de Neuchâtel, où le Grand Conseil et le Conseil d'Etat ont leur siège.

Art. 3

Armoiries
du canton

Les armoiries du canton sont:

Tiercé en pal de sinople, d'argent et de gueules, une croisette du second au canton senestre du chef.

Art. 4

Langue officielle

La langue officielle du canton est le français.

Acceptée en votation populaire du 24 sept. 2000. Garantie par l'Ass. féd. le 20 sept. 2001 (FF **2001** 2355 5506).

Tâches
de l'Etat et
des communes

Art. 5

¹ Dans les limites de leurs compétences et en complément de l'initiative et de la responsabilité des autres collectivités et des particuliers, l'Etat et les communes assument les tâches que la loi leur confie, notamment:

- a. la protection de la liberté des personnes;
- b. le maintien de la sécurité et de l'ordre publics;
- c. l'instruction et la formation, scolaire et professionnelle, ainsi que la formation des adultes;
- d. l'accueil et l'intégration des étrangères et des étrangers, ainsi que la protection des minorités;
- e. la promotion et la sauvegarde de la santé;
- f. le développement de l'économie, ainsi que le maintien et la création d'emplois;
- g. l'équilibre entre les régions, ainsi que la collaboration et la péréquation financière intercommunales;
- h. la protection sociale;
- i. la politique du logement;
- j. la protection et l'assainissement de l'environnement, ainsi que la sauvegarde du paysage et du patrimoine;
- k. l'aménagement du territoire, l'urbanisme et la police des constructions;
- l. l'approvisionnement en eau et en énergie, la gestion parcimonieuse des ressources non renouvelables, ainsi que l'encouragement à l'utilisation des ressources renouvelables;
- m. la politique des transports et des communications, en particulier l'encouragement des transports publics;
- n. la promotion de la culture et des arts;
- o. le soutien des sciences et de la recherche;
- p. l'encouragement des sports;
- q. la coopération intercantonale et internationale.

² Lorsqu'ils accomplissent leurs tâches et en cas de conflit d'intérêts, l'Etat et les communes privilégient les intérêts des générations futures. Ils prêtent une attention particulière aux exigences du développement durable et au maintien de la biodiversité.

Art. 6Responsabilité
des collectivités
publiques

¹ L'Etat et les communes répondent des dommages que leurs agents, dans l'exercice de leurs fonctions, causent sans droit à des tiers.

² La loi fixe les conditions auxquelles l'Etat et les communes répondent des dommages que leurs agents causent de manière licite.

Titre II Droits fondamentaux, buts et mandats sociaux
Chapitre 1 Droits fondamentaux**Art. 7**

Dignité humaine

¹ La dignité humaine est respectée et protégée.

² La torture, de même que les traitements inhumains ou dégradants, sont interdits.

Art. 8Egalité et
interdiction des
discriminations

¹ L'égalité de droit est garantie. Nul ne doit subir de discrimination, notamment du fait de son origine, de son ethnie, de sa couleur, de son sexe, de sa langue, de sa situation sociale, de son mode de vie, de ses convictions religieuses, philosophiques ou politiques ou du fait d'une déficience physique, mentale ou psychique.

² La femme et l'homme sont égaux en droit. Ils ont droit notamment à la même formation, à un salaire égal pour un travail de valeur égale, ainsi qu'à un accès égal à la fonction publique.

Art. 9Protection
de la bonne foi,
interdiction de
l'arbitraire,
non-rétroactivité
des lois

¹ Toute personne a le droit d'être protégée dans sa bonne foi et traitée sans arbitraire par les pouvoirs publics.

² Sont interdites les lois rétroactives qui entraînent des charges supplémentaires pour les particuliers.

Art. 10Liberté
personnelle

¹ La liberté personnelle est garantie.

² Sont en particulier garantis le droit à la vie, le droit à l'intégrité physique, mentale et psychique, ainsi que la liberté de mouvement.

Art. 11

Droit au respect de la vie privée et familiale, du domicile, de la correspondance et des télécommunications

¹ Toute personne a droit au respect de sa vie privée et familiale, de son domicile, de sa correspondance et de ses télécommunications.

² Elle a le droit d'être protégée contre l'emploi abusif de données qui la concernent. Elle peut consulter ces données et exiger la rectification de celles qui sont inexactes et la destruction de celles qui sont inutiles.

³ Les autorités ne peuvent traiter des données personnelles que s'il existe une base légale et pour autant que ces données soient nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches. Elles s'assurent que ces données sont protégées contre un emploi abusif.

Art. 12

Droit au mariage, autres formes de vie en commun

¹ Le droit au mariage est garanti.

² La liberté de choisir une autre forme de vie en commun est reconnue.

Art. 13

Droit à des conditions minimales d'existence

Toute personne dans le besoin a droit à un logis, aux soins médicaux nécessaires et aux moyens indispensables au maintien de sa dignité.

Art. 14

Droits de l'enfant

¹ Tout enfant a le droit d'être protégé et assisté.

² Il a droit, dans le cadre de la scolarité publique et obligatoire, à une formation gratuite correspondant à ses aptitudes.

Art. 15

Liberté d'établissement

Le libre choix du domicile et du lieu de séjour est garanti.

Art. 16

Liberté religieuse

¹ Toute personne a le droit de choisir librement sa religion et ses convictions philosophiques et de les professer individuellement ou collectivement.

² Toute personne a le droit d'appartenir à une communauté religieuse et d'accomplir un acte ou de suivre un enseignement religieux. Nul ne peut y être contraint.

Art. 17

Libertés de communication et d'information

¹ Toute personne a le droit de former son opinion, de l'exprimer et de la communiquer librement, par la parole, l'écrit, l'image, le geste ou de toute autre manière.

² Toute personne a le droit de recevoir des informations, de se les procurer aux sources généralement accessibles et de les diffuser librement.

³ La censure est interdite.

Art. 18

Droit à l'information

Toute personne a le droit de consulter les documents officiels, dans la mesure où aucun intérêt public ou privé prépondérant ne s'y oppose. La loi règle ce droit à l'information.

Art. 19

Liberté d'association

Toute personne a le droit de créer des associations, d'en faire partie et de participer à leurs activités. Nul ne peut y être contraint.

Art. 20

Libertés de réunion et de manifestation

¹ Toute personne a le droit d'organiser des réunions et des manifestations et d'y prendre part. Nul ne peut y être contraint.

² La loi ou un règlement communal peut soumettre à autorisation les réunions et les manifestations organisées sur le domaine public.

Art. 21

Droit de pétition

¹ Toute personne a le droit d'adresser une pétition aux autorités et de récolter des signatures à cet effet.

² Les autorités législatives et les autorités exécutives sont tenues d'examiner les pétitions quant au fond et d'y répondre le plus tôt possible.

Art. 22

Libertés de l'enseignement et de la recherche scientifique

La liberté de l'enseignement et la liberté de la recherche scientifique sont garanties.

Art. 23

Liberté de l'art

La liberté de l'expression artistique est garantie.

Art. 24

Liberté de la langue

La liberté de la langue est garantie.

Art. 25

Propriété

¹ La propriété est garantie.

² En cas d'expropriation ou de restriction de la propriété équivalant à une expropriation, une pleine indemnité est due.

Art. 26Liberté
économique

¹ La liberté économique est garantie.

² Sont en particulier garantis le libre choix de la profession et de l'emploi ainsi que le libre exercice de l'activité économique.

Art. 27

Liberté syndicale

¹ Les travailleuses et les travailleurs, les employeuses et les employeurs, ainsi que leurs organisations, ont le droit de se syndiquer pour défendre leurs intérêts, de créer des associations et d'y adhérer. Ils ne peuvent pas y être contraints.

² Les conflits collectifs de travail sont, autant que possible, réglés par la négociation ou la médiation.

³ Le droit de grève et le droit de mise à pied collective (lock-out) sont garantis s'ils se rapportent aux relations de travail et s'ils sont conformes aux obligations de préserver la paix du travail ou de recourir à une conciliation. La loi peut régler l'exercice de ces droits; elle peut restreindre ou interdire le recours à la grève pour certaines catégories de personnes, notamment dans le secteur public.

Art. 28Garanties
générales de
procédure

¹ Toute personne partie à une procédure judiciaire ou administrative a droit à un traitement équitable de sa cause et à une décision rendue dans un délai raisonnable.

² Les parties ont, dans toute procédure, le droit d'être entendues, de consulter le dossier et de recevoir une décision motivée.

³ Les personnes dont les ressources sont insuffisantes ont droit à l'assistance juridique gratuite aux conditions fixées par la loi.

Art. 29Garanties de
procédure
judiciaire

Toute personne dont la cause doit être traitée dans une procédure judiciaire a droit à ce que cette cause soit portée devant un tribunal établi par la loi, compétent, indépendant et impartial. Sous réserve d'exceptions réglées par la loi, l'audience et le prononcé du jugement sont publics.

Art. 30Garanties en cas
de privation de
liberté

¹ Nul ne peut être privé de sa liberté si ce n'est dans les cas et selon les formes prévus par la loi.

² Toute personne privée de liberté doit aussitôt être informée, dans une langue qu'elle comprend, des raisons de cette privation de liberté et des droits qui lui appartiennent.

³ Toute personne arrêtée par la police doit être présentée à une autorité judiciaire dans le plus court délai. Si celle-ci maintient la détention, la personne détenue a le droit d'être jugée dans un délai raisonnable ou d'être libérée.

⁴ Toute personne privée de liberté a le droit de faire contrôler la légalité de cette privation de liberté dans une procédure judiciaire simple et rapide.

⁵ Si la privation de liberté s'avère illégale ou injustifiée, l'Etat répare le préjudice subi.

Art. 31

Garanties
pénales

¹ Toute personne est présumée innocente tant qu'elle n'a pas été condamnée par un jugement entré en force.

² Nul ne peut être condamné pour une action ou une omission qui n'était pas punissable au moment où elle a eu lieu, ni être poursuivi ou puni en raison d'une infraction pour laquelle il a déjà été acquitté ou condamné en vertu d'un jugement entré en force.

³ Toute personne accusée a le droit d'être informée, dans le plus court délai, de manière détaillée et dans une langue qu'elle comprend, des accusations portées contre elle et des droits qui lui appartiennent.

Art. 32

Champ d'appli-
cation des droits
fondamentaux

¹ Les droits fondamentaux doivent être réalisés dans l'ensemble de l'ordre juridique.

² Quiconque assume une tâche publique est tenu de les respecter.

Art. 33

Restrictions
aux droits
fondamentaux

¹ Les droits fondamentaux ne peuvent être limités que si la restriction se fonde sur une base légale, si elle est justifiée par un intérêt public prépondérant ou par la protection d'un droit fondamental d'autrui et si elle respecte le principe de la proportionnalité.

² Toute restriction grave doit être prévue par la loi elle-même. Sont réservés les cas de dangers et de troubles sérieux et directs.

³ L'essence des droits fondamentaux est intangible.

Chapitre 2 Buts et mandats sociaux

Art. 34

Formation,
travail, logement,
protection
sociale, famille

¹ Dans les limites de leurs compétences et en complément de l'initiative et de la responsabilité des autres collectivités et des particuliers, l'Etat et les communes prennent des mesures permettant à toute personne:

- a. de se former et de se perfectionner selon ses aptitudes et ses goûts;
- b. de subvenir à ses besoins et à ceux de sa famille par un travail approprié et d'être protégée contre les conséquences du chômage;
- c. de trouver un logement convenable à des conditions raisonnables;
- d. de bénéficier de l'aide nécessaire lorsqu'elle se trouve dans le besoin notamment pour raison d'âge, de maladie ou de déficience physique, mentale ou psychique.

² L'Etat et les communes tiennent compte des intérêts de la famille. Ils veillent en particulier à la création de conditions qui favorisent la maternité et la paternité et qui permettent notamment de concilier la vie familiale et la vie professionnelle.

Art. 35

Réalisation de
l'égalité entre
les femmes et
les hommes

L'Etat et les communes prennent les mesures propres à promouvoir l'égalité de fait entre les femmes et les hommes.

Art. 36

Intégration des
personnes
handicapées

L'Etat et les communes prennent des mesures en vue de compenser les inégalités qui frappent les personnes handicapées et de favoriser leur intégration économique et sociale.

Titre III Le peuple

Art. 37

Le corps
électoral

¹ Sont électrices ou électeurs en matière cantonale, s'ils sont âgés de dix-huit ans révolus et s'ils ne sont pas interdits pour cause de maladie mentale ou de faiblesse d'esprit:

- a. les Suissesses et les Suisses domiciliés dans le canton;

- b. les Suissesses et les Suisses de l'étranger qui sont inscrits dans le registre électoral d'une commune du canton en vertu de la législation fédérale;
- c. les étrangères et les étrangers ainsi que les apatrides qui sont au bénéfice d'une autorisation d'établissement en vertu de la législation fédérale et qui sont domiciliés dans le canton depuis au moins cinq ans.

² La loi peut prévoir une procédure qui permette à la personne interdite d'obtenir, en prouvant qu'elle est capable de discernement, sa réintégration dans le corps électoral.

Art. 38

Election du
Grand Conseil
et du Conseil
d'Etat

Les électrices et les électeurs élisent les membres du Grand Conseil et les membres du Conseil d'Etat.

Art. 39

Election de la
députation au
Conseil des Etats
suisse

¹ Les électrices et les électeurs élisent la députation du canton au Conseil des Etats suisse.

² La circonscription électorale est le canton. L'élection se fait selon le système du scrutin majoritaire à deux tours. Le panachage est admis. Sont éligibles les électrices et les électeurs de nationalité suisse.

³ L'élection a lieu tous les quatre ans, en même temps que celle de la députation au Conseil national suisse. Sont réservées les élections complémentaires pour le cas de vacance pendant la période de quatre ans.

Art. 40

Initiative
populaire

¹ L'initiative populaire appartient à 6000 électrices ou électeurs, dont les signatures doivent être réunies dans un délai de six mois.

² L'initiative s'adresse au Grand Conseil. Elle peut avoir pour objet l'adoption, la modification ou l'abrogation d'un acte du Grand Conseil qui est lui-même exposé à un référendum populaire facultatif en vertu de l'art. 42, al. 2, let. a à c.

³ L'initiative revêt la forme d'un projet rédigé ou celle d'une proposition générale. Elle doit respecter le principe de l'unité de la matière.

⁴ Sont réservées les dispositions sur la révision de la Constitution.

Art. 41

Motion populaire

Cent électrices ou électeurs peuvent adresser une motion au Grand Conseil. Le Grand Conseil traite la motion populaire comme l'initiative d'un de ses membres.

Art. 42

Référendum
populaire
facultatif

¹ La faculté de demander le vote populaire appartient à 4500 électrices ou électeurs, dont les signatures doivent être réunies dans un délai de quarante jours à compter de la publication de l'acte attaqué.

² La demande de vote populaire peut avoir pour objet un acte du Grand Conseil parmi les suivants:

- a. les lois;
- b. les décrets qui entraînent des dépenses;
- c. les décrets par lesquels le Grand Conseil adresse une initiative à l'Assemblée fédérale;
- d. les avis que le Grand Conseil donne à l'autorité fédérale au sujet de l'implantation d'une installation atomique;
- e. les décrets d'approbation des traités internationaux ou inter-cantonaux dont le contenu équivaut à l'un des actes mentionnés aux lettres a et b du présent alinéa;
- f. les décrets d'approbation des concordats conclus avec les Eglises et les autres communautés religieuses reconnues;
- g. d'autres actes du Grand Conseil, si trente-cinq de ses membres en décident ainsi.

³ Sont toutefois exclus du référendum le budget, les comptes, les élections, l'amnistie, la grâce, les décisions de nature juridictionnelle et les décisions de procédure.

Art. 43

Clause d'urgence

¹ Les lois dont l'entrée en vigueur ne souffre aucun retard peuvent être déclarées urgentes par une décision prise à la majorité des deux tiers des membres du Grand Conseil qui prennent part au vote. Ces lois peuvent être mises en vigueur immédiatement. Leur durée d'application doit être limitée.

² Si le vote populaire est demandé, la loi devient caduque un an après qu'elle est entrée en vigueur, à moins qu'elle n'ait été, dans l'intervalle, acceptée par le peuple. La loi caduque ne peut pas être renouvelée selon la procédure de l'urgence.

Art. 44

Référendum
populaire
obligatoire

¹ Sont soumis de plein droit au vote populaire:

- a. les initiatives populaires que le Grand Conseil désapprouve; il peut alors leur opposer un contre-projet;
- b. les modifications du territoire cantonal;

- c. les décrets d'approbation des traités internationaux ou inter-cantonaux dont le contenu équivaut à une révision de la Constitution.

² Sont réservées les dispositions sur la révision de la Constitution.

Art. 45

Information
préalable

Avant les votes populaires, les autorités donnent une information suffisante et objective sur les objets qui y sont soumis.

Titre IV Les autorités

Chapitre 1 Généralités

Art. 46

Séparation des
pouvoirs

¹ Les autorités cantonales sont le Grand Conseil, le Conseil d'Etat et les autorités judiciaires. Elles sont organisées selon le principe de la séparation des pouvoirs.

² Dans l'exercice de leur charge, les autorités judiciaires sont indépendantes du Grand Conseil et du Conseil d'Etat.

Art. 47

Conditions
d'éligibilité

Sont éligibles comme membres des autorités cantonales les électrices et les électeurs de nationalité suisse. La loi peut étendre l'éligibilité aux étrangères et aux étrangers pour les autorités judiciaires. Elle peut aussi déclarer éligibles au Conseil d'Etat et aux autorités judiciaires des personnes qui sont domiciliées dans un autre canton suisse.

Art. 48

Cas
d'incompatibilité

¹ Nul ne peut être membre simultanément du Grand Conseil, du Conseil d'Etat ou d'une autorité judiciaire. Toutefois, les membres non permanents d'une autorité judiciaire peuvent être membres du Grand Conseil.

² Les membres du personnel de l'administration cantonale ne peuvent être membres simultanément ni du Conseil d'Etat ni, sous réserve d'exceptions fixées par la loi, d'aucune autorité judiciaire. Ils peuvent être membres du Grand Conseil, à l'exception du personnel d'encadrement, des membres du personnel qui disposent d'un pouvoir décisionnel ou de police, du personnel des autorités judiciaires et des services du Grand Conseil, ainsi que des collaboratrices et des collaborateurs de l'entourage immédiat du Conseil d'Etat et de la chancellerie d'Etat; la loi définit ces catégories.

³ La loi peut prévoir d'autres cas d'incompatibilité.

Art. 49

Récusation

¹ Les membres des autorités cantonales, de même que le personnel de l'administration cantonale, doivent se récuser lorsque sont traitées des affaires qui les concernent personnellement.

² Les cas de récusation dans les procédures judiciaires ou administratives sont au surplus fixés par la loi.

Art. 50

Immunité

¹ Les membres du Grand Conseil et du Conseil d'Etat ne peuvent être poursuivis pour les propos qu'ils tiennent devant le Grand Conseil ou l'un de ses organes.

² La loi peut en outre prévoir des dispositions spéciales sur la poursuite pénale des membres du Conseil d'Etat et des tribunaux supérieurs.

Art. 51

Devoir d'information

Les autorités cantonales sont tenues de donner au public des informations suffisantes sur leurs activités.

Chapitre 2 Le Grand Conseil**A. Composition****Art. 52**

Nombre de membres et mode d'élection

¹ Le pouvoir législatif est attribué à un Grand Conseil de 115 membres.

² Le Grand Conseil est élu par le peuple selon le système de la représentation proportionnelle. La loi définit les circonscriptions électorales. Elle assure une représentation équitable des différentes parties du territoire du canton.

³ La loi peut organiser une suppléance en vue du remplacement des membres empêchés.

Art. 53

Durée de la législature

Le Grand Conseil est élu pour quatre ans et renouvelé intégralement. Ses membres sont rééligibles. La législature prend fin quand le Grand Conseil nouvellement élu est constitué.

Art. 54

Indépendance des membres

Les membres du Grand Conseil délibèrent et votent sans instructions.

B. Compétences

Art. 55

Législation

Le Grand Conseil adopte les lois.

Art. 56

Traités

¹ Le Grand Conseil approuve les traités internationaux et les traités intercantonaux qui ne relèvent pas de la compétence exclusive du Conseil d'Etat.

² Il peut inviter le Conseil d'Etat à engager des négociations en vue de la conclusion d'un traité, ainsi qu'à dénoncer un traité existant.

Art. 57

Finances

¹ Le Grand Conseil arrête le budget et approuve les comptes. Il autorise le recours à l'emprunt et fixe la limite de l'endettement.

² Il vote les dépenses et il autorise les acquisitions et les aliénations du domaine public, sauf les cas qui relèvent de la compétence exclusive du Conseil d'Etat.

Art. 58

Planification

Le Grand Conseil exerce les compétences de planification que la loi lui attribue.

Art. 59

Haute surveillance

Le Grand Conseil exerce la haute surveillance sur l'activité du Conseil d'Etat et de l'administration. Il exerce également la haute surveillance sur la gestion du Tribunal cantonal.

Art. 60

Elections

Le Grand Conseil élit les magistrats de l'ordre judiciaire, sauf les exceptions prévues par la loi.

Art. 61

Autres compétences

¹ Le Grand Conseil:

- a. exerce les droits de participation que le droit fédéral confère aux cantons;
- b. donne l'avis du canton prévu par la législation fédérale au sujet de l'implantation d'une installation atomique;
- c. donne, s'il le veut, son avis lors d'autres consultations fédérales;

- d. traite les initiatives populaires et statue, en particulier, sur leur validité matérielle;
- e. approuve les concordats conclus avec les Eglises et les autres communautés religieuses reconnues;
- f. décrète l'amnistie et accorde la grâce;
- g. tranche les conflits de compétence qui surgissent entre les autorités cantonales;
- h. exerce les autres compétences que lui attribuent les lois.

² Il assume en outre les tâches qui incombent à l'Etat et qui ne sont pas attribuées à une autre autorité cantonale.

C. Organisation

Art. 62

Sessions

¹ Le Grand Conseil se réunit de plein droit quatre fois par an. La loi peut prévoir d'autres sessions.

² Le Grand Conseil se réunit également à la demande de trente-cinq de ses membres ou à l'invitation du Conseil d'Etat.

Art. 63

Organes

¹ Le Grand Conseil élit chaque année sa présidente ou son président et forme un bureau.

² Les membres du Grand Conseil peuvent se constituer en groupes politiques.

³ Le Grand Conseil crée, parmi ses membres et à proportion de l'effectif des groupes, des commissions, qui ont en particulier pour tâche de préparer ses délibérations.

Art. 64

Initiative

¹ L'initiative appartient à chaque membre du Grand Conseil, ainsi qu'au bureau, aux groupes et aux commissions.

² L'initiative appartient également au Conseil d'Etat et à chaque commune.

³ Sont réservées les dispositions sur l'initiative populaire et sur la motion populaire.

Art. 65

Publicité des délibérations

Les délibérations du Grand Conseil sont publiques. La loi règle les exceptions.

Chapitre 3 Le Conseil d'Etat

A. Composition

Art. 66

Nombre de
membres et
mode d'élection

¹ Le pouvoir gouvernemental et exécutif est attribué à un Conseil d'Etat de cinq membres.

² Le Conseil d'Etat est élu par le peuple selon le système du scrutin majoritaire à deux tours. Le panachage est admis. La circonscription électorale est le canton.

Art. 67

Durée de la
charge

Le Conseil d'Etat est élu pour quatre ans, en même temps que le Grand Conseil, et renouvelé intégralement. Sont réservées les élections complémentaires pour le cas de vacance pendant la période de quatre ans. Les membres du Conseil d'Etat sont rééligibles.

B. Compétences

Art. 68

Gouvernement

Le Conseil d'Etat conduit la politique du canton, sous la réserve des compétences du Grand Conseil et du peuple.

Art. 69

Législation

¹ Le Conseil d'Etat prépare, en règle générale, les projets de lois.

² Il édicte des ordonnances dans le cadre de la Constitution et des lois.

Art. 70

Traités

¹ Le Conseil d'Etat négocie, conclut et ratifie les traités internationaux et les traités intercantonaux.

² L'approbation du Grand Conseil est réservée, à moins qu'une loi ou un traité approuvé par le Grand Conseil n'en dispose autrement.

³ Le Conseil d'Etat informe en temps utile le Grand Conseil de ses intentions en matière de politique extérieure et notamment des traités qu'il se propose de conclure. La loi prévoit les cas dans lesquels il consulte le Grand Conseil ou l'une de ses commissions.

Art. 71

Finances

¹ Le Conseil d'Etat prépare le projet de budget et présente les comptes.
² Il décide des dépenses ainsi que des acquisitions et des aliénations du domaine public dans les limites fixées par la loi.

Art. 72

Exécution

Le Conseil d'Etat veille à la bonne application du droit cantonal ainsi qu'à celle du droit fédéral dans la mesure où elle incombe au canton.

Art. 73

Surveillance sur les communes

Le Conseil d'Etat exerce la surveillance sur les communes.

Art. 74

Autres compétences

Le Conseil d'Etat:

- a. prépare, en règle générale, les délibérations du Grand Conseil;
- b. représente le canton dans ses relations avec l'extérieur;
- c. répond aux consultations fédérales, en tenant compte de l'avis du Grand Conseil si celui-ci en a donné un;
- d. conclut les concordats avec les Eglises et les autres communautés religieuses reconnues, sous réserve de l'approbation du Grand Conseil;
- e. statue sur les demandes de naturalisation;
- f. veille à la sécurité et à l'ordre publics et, lorsque ceux-ci sont sérieusement et directement menacés ou troublés, prend, même en l'absence de loi, les mesures qu'il faut pour les rétablir;
- g. exerce les autres compétences que lui attribuent les lois.

Art. 75

Pouvoirs exceptionnels en cas de situations extraordinaires

¹ En cas de catastrophes ou d'autres situations extraordinaires et si le Grand Conseil ne peut exercer ses compétences, le Conseil d'Etat prend toutes les mesures nécessaires pour protéger la population.

² La situation extraordinaire est constatée par le Grand Conseil, s'il peut se réunir.

C. Organisation

Art. 76

Autonomie du
Conseil d'Etat

- 1 Le Conseil d'Etat s'organise de manière autonome.
- 2 Il élit chaque année sa présidente ou son président.

Art. 77

Administration
cantonale et
système
départemental

- 1 Le Conseil d'Etat dirige l'administration cantonale.
- 2 L'administration cantonale est divisée en départements. Chaque membre du Conseil d'Etat dirige un ou plusieurs départements.
- 3 Le Conseil d'Etat nomme le personnel de l'administration, qui est soumis à ses instructions et à sa surveillance.

Art. 78

Chancellerie
d'Etat

La chancellerie d'Etat assiste le Conseil d'Etat dans l'exercice de ses compétences. Elle est dirigée par une chancelière ou un chancelier d'Etat, nommé par le Conseil d'Etat.

Chapitre 4 Rapports entre le Grand Conseil et le Conseil d'Etat

Art. 79

Informations

- 1 Le Grand Conseil et ses commissions ont le droit d'obtenir du Conseil d'Etat et de l'administration toutes les informations dont ils ont besoin pour accomplir leurs tâches, notamment dans l'exercice de la haute surveillance. En cas de contestation, le Grand Conseil tranche après avoir entendu le Conseil d'Etat.
- 2 Le droit individuel des membres du Grand Conseil à obtenir des informations est réglé par la loi.

Art. 80

Programme de
législature et
plan financier

- 1 Dans la première année de la législature, le Conseil d'Etat présente au Grand Conseil un programme politique, dans lequel il annonce ce qu'il se propose de faire au cours de cette législature. Il accompagne ce programme d'un plan financier.
- 2 Le Grand Conseil prend connaissance du programme et du plan. Il en fait l'objet d'un débat.

Art. 81

Motion et
recommandation

¹ Par la motion, le Grand Conseil peut enjoindre au Conseil d'Etat de lui adresser un rapport ou un projet.

² Par la recommandation, le Grand Conseil peut inviter le Conseil d'Etat à prendre une mesure qui relève de la compétence législative de celui-ci. La proposition de recommandation doit être signée par vingt membres du Grand Conseil.

Art. 82

Participation du
Conseil d'Etat
aux séances du
Grand Conseil
et de ses
commissions

Les membres du Conseil d'Etat peuvent participer aux séances du Grand Conseil et à celles de ses commissions, y prendre la parole et y faire des propositions.

Chapitre 5 Les autorités judiciaires**Art. 83**

Organisation
judiciaire et
tribunaux

¹ L'organisation judiciaire est réglée par la loi.

² Les litiges civils, pénaux et administratifs sont tranchés par des tribunaux.

³ Le Tribunal cantonal exerce la surveillance sur les autorités judiciaires.

Art. 84

Magistrats de
l'ordre judiciaire

¹ Les magistrats de l'ordre judiciaire sont élus pour une période de six ans. Ils sont rééligibles.

² Dans l'exercice de leur charge, les juges doivent se comporter de manière impartiale.

Art. 85

Publicité des
audiences,
motivation des
jugements

Les audiences des tribunaux sont publiques. Les jugements doivent être motivés par écrit. La loi règle les exceptions.

Art. 86

Droit applicable

Les tribunaux appliquent le droit fédéral et le droit cantonal. Ils n'appliquent pas les dispositions législatives ou réglementaires qui sont contraires à un droit supérieur. Sont réservées les règles du droit fédéral relatives à l'application des lois fédérales.

Titre V Districts et communes**Chapitre 1 Districts****Art. 87**

- Fonctions
- ¹ Les districts sont des divisions territoriales du canton.
 - ² La loi en détermine le rôle.

Art. 88

- Nombre et territoire
- La loi fixe le nombre des districts et les énumère. Elle en définit le territoire en désignant les communes qui les composent.

Chapitre 2 Communes**Art. 89**

- Tâches
- ¹ Les communes sont des collectivités publiques territoriales qui veillent au bien-être de leurs habitants.
 - ² Elles administrent leurs biens et gèrent les services publics locaux.
 - ³ Elles assument de surcroît les tâches que la législation cantonale et la législation fédérale leur confient.

Art. 90

- Nombre et territoire
- ¹ La loi fixe le nombre des communes et les énumère.
 - ² Le territoire de chaque commune est défini conformément aux actes cadastraux.

Art. 91

- Garantie de l'existence des communes
- ¹ L'existence des communes et leur territoire sont garantis.
 - ² L'Etat encourage les fusions de communes.
 - ³ Toutefois, aucune fusion ni division de communes, non plus qu'aucune cession de territoire d'une commune à une autre, ne peut avoir lieu sans le consentement des communes touchées.

Art. 92

- Collaboration intercommunale
- ¹ L'Etat encourage la collaboration intercommunale, sous forme de syndicats ou d'autres types de regroupements.
 - ² La collaboration peut être imposée dans certains domaines, lorsqu'elle est nécessaire à l'accomplissement des tâches des communes.

³ Dans son fonctionnement, la collaboration intercommunale doit ménager les procédures démocratiques.

Art. 93

Pouvoir fiscal
et péréquation
financière
intercommunale

¹ Le pouvoir fiscal des communes est déterminé par la loi.

² La loi institue une péréquation financière qui atténue l'inégalité des capacités financières des communes.

Art. 94

Garantie
de l'autonomie
des communes

L'autonomie des communes est garantie dans les limites de la législation cantonale.

Art. 95

Organisation

¹ Chaque commune a un Conseil général, qui est l'autorité législative, et un Conseil communal, qui est l'autorité exécutive.

² Les deux conseils sont élus pour quatre ans.

³ Le Conseil général est élu par le peuple de la commune; l'élection se fait selon le système de la représentation proportionnelle, sauf les exceptions réglées par la loi.

⁴ Pour le Conseil communal, la commune décide s'il est élu par le peuple ou par le Conseil général et fixe le système électoral.

⁵ La loi détermine le corps électoral communal et règle la procédure électorale, de même que ce qui a trait à l'initiative et au référendum populaires.

Art. 96

Surveillance
de l'Etat

¹ L'activité des autorités communales est soumise à la surveillance de l'Etat.

² La surveillance de l'Etat a pour objet de contrôler que l'activité des autorités communales est conforme au droit. La loi peut, dans certains domaines, étendre la surveillance de l'Etat au contrôle de l'opportunité des actes communaux.

³ L'Etat peut se substituer aux autorités communales qui, après y avoir été dûment invitées, ne prendraient pas les mesures que la législation leur impose.

Titre VI Etat, Eglises reconnues et autres communautés religieuses

Art. 97

- Principes
- ¹ L'Etat tient compte de la dimension spirituelle de la personne humaine et de sa valeur pour la vie sociale.
 - ² L'Etat est séparé des Eglises et des autres communautés religieuses. Il peut toutefois les reconnaître comme institutions d'intérêt public.
 - ³ L'indépendance des Eglises et des autres communautés religieuses est garantie.

Art. 98

- Eglises reconnues
- ¹ L'Etat reconnaît l'Eglise réformée évangélique, l'Eglise catholique romaine et l'Eglise catholique chrétienne du canton de Neuchâtel comme des institutions d'intérêt public représentant les traditions chrétiennes du pays.
 - ² L'Etat perçoit gratuitement la contribution ecclésiastique volontaire que les Eglises reconnues demandent à leurs membres.
 - ³ Les services que les Eglises reconnues rendent à la collectivité donnent lieu à une participation financière de l'Etat ou des communes.
 - ⁴ Les Eglises reconnues sont exemptes d'impôts sur les biens affectés à leurs activités religieuses et aux services qu'elles rendent à la collectivité.
 - ⁵ L'Etat peut passer des concordats avec les Eglises reconnues.

Art. 99

- Autres communautés religieuses
- D'autres communautés religieuses peuvent demander à être reconnues d'intérêt public. La loi fixe les conditions et la procédure de la reconnaissance. Elle en règle également les effets, à moins que ceux-ci ne fassent l'objet d'un concordat.

Titre VII Révision de la Constitution

Art. 100

- Principes
- ¹ La Constitution peut être révisée en tout temps, totalement ou partiellement.
 - ² La révision partielle doit respecter le principe de l'unité de la matière.

Art. 101

Révision totale

¹ La révision totale peut être demandée par le Grand Conseil ou par 10.000 électrices ou électeurs agissant par la voie de l'initiative populaire.

² Lorsque la révision totale est demandée, un vote populaire préalable décidera:

- a. si elle doit avoir lieu;
- b. dans l'affirmative, si elle sera élaborée par une Assemblée constituante ou par le Grand Conseil.

³ Si la révision doit être élaborée par une Assemblée constituante, celle-ci est composée conformément à l'art. 52.

Art. 102

Révision partielle

¹ La révision partielle peut être proposée par le Grand Conseil ou demandée par 6000 électrices ou électeurs agissant par la voie de l'initiative populaire.

² L'initiative populaire s'adresse au Grand Conseil. Elle revêt la forme d'un projet rédigé ou celle d'une proposition générale.

³ Lorsque l'initiative revêt la forme d'un projet rédigé, le Grand Conseil la soumet au vote populaire et décide s'il en recommande l'acceptation ou le rejet. Dans ce dernier cas, il peut lui opposer un contre-projet.

⁴ Lorsque l'initiative revêt la forme d'une proposition générale, le Grand Conseil décide s'il l'approuve ou s'il la désapprouve. S'il l'approuve, il élabore la révision demandée. S'il la désapprouve, il la soumet à un vote populaire préalable, avec ou sans contre-projet. Si le vote préalable est positif, le Grand Conseil élabore la révision demandée.

Art. 103

Double délibération

Toute révisions, totale ou partielle, de la Constitution fait l'objet de deux délibérations suivies chacune d'un vote du Grand Conseil. Le second débat ne peut avoir lieu qu'un mois après le premier.

Art. 104

Référendum final

Dans tous les cas, la nouvelle Constitution ou la partie révisée de la Constitution ne peut entrer en vigueur que si elle a été acceptée, en vote populaire, par la majorité des électrices et des électeurs qui se sont prononcés.

Titre VIII Dispositions finales**Art. 105**

Abrogations

Sont abrogés:

- a. la Constitution de la République et Canton de Neuchâtel, du 21 novembre 1858;
- b. le décret concernant les couleurs cantonales, du 11 avril 1848;
- c. le décret constitutionnel concernant l'application de la loi fédérale sur l'utilisation pacifique de l'énergie atomique et la protection contre les radiations, du 29 janvier 1979.

Art. 106Adaptations
formelles

¹ Le Grand Conseil adapte formellement la présente Constitution aux modifications de la Constitution de la République et Canton de Neuchâtel, du 21 novembre 1858, acceptées par le peuple après le 25 avril 2000.

² Il adapte formellement à la présente Constitution les modifications constitutionnelles proposées après cette date.

³ Le décret y relatif n'est pas soumis au référendum.

Art. 107Entrée en
vigueur

¹ La présente Constitution est soumise au vote du peuple.

² Le Grand Conseil fixe la date de son entrée en vigueur.¹

¹ Elle entre en vigueur le 1^{er} janv. 2002 (Décret du Grand Conseil du 19 juin 2001).

Index des matières

Les chiffres renvoient aux articles et divisions d'articles de la Constitution

Administration

- personnel de l'–
- – incompatibilités 48²
- – récusation 49
- – nominations 77³
- garanties de procédure 28
- surveillance 59
- division en départements 77²
- informations 79

Age

- corps électoral 37

Amnistie (grâce) 42³, 61¹

Armoiries 3

Arrestations

- garanties 30

Art

- liberté 23

Assistance juridique 28³

Association

- liberté 19
- syndicale 27¹

Autonomie

- du Conseil d'Etat 76¹
- des communes 94

Autorisation

- réunions et les manifestations 20²

Autorités

- exercice du pouvoir 1²
- généralités 46 à 86

Biens communaux

- administration 89²

Budget

- exclusion du référendum 42³
- de l'Etat 57, 71

Canton

- principe 1
- territoire 1³
- division en districts, communes 1⁴

Censure

- interdiction 17³

Chancellerie d'Etat 78

Chef-lieu 2

Commissions

- du Grand Conseil 63³, 64¹
- consultation du Conseil d'Etat 70³

- droit à l'information 79¹
- participation du Conseil d'Etat 82

Communes

- division du canton 1⁴
- tâches 5
- responsabilité 6
- buts et mandats sociaux 34 à 36
- initiative 64
- surveillance par le Conseil d'Etat 73
- généralités 89 à 96
- participation financière aux Eglises 98³

Comptes

- exclusion du référendum 42³
- approbation par le Grand Conseil 57¹
- présentation par le Conseil d'Etat 71¹

Concordats

- avec les Eglises reconnues 42², 61¹, 74, 98⁵,
- avec d'autres communautés religieuses 99
- v. aussi Traités

Confédération

- canton membre 1³
- Députation aux Conseil des Etats et Conseil national 39

Conflits

- d'intérêts 5²
- collectifs de travail 27²
- de compétence 61

Conseil des Etats 39

Conseil d'Etat

- siège 2
- élection 38, 47
- information 45
- incompatibilités 48
- récusation 49
- immunité 50
- surveillance 59
- droit d'initiative 64²
- composition 66, 67
- compétence 68 à 75
- organisation 76 à 78
- rapports avec le Grand Conseil 79 à 82

Conseil national suisse 39

Constitution

- révision de la constitution cantonale 100 à 104
- adaptations formelles 106

Contre-projet

- du Grand Conseil 44, 102

Corps électoral 37**Correspondance**

- droit 11¹

Culture

- tâche de l'Etat 5¹

Débat

- du Grand Conseil
- – programme et plan financier 80²
- – révision de la constitution 103
v. aussi Délibérations

Décrets

- référendum facultatif 42²
- référendum obligatoire 44¹

Délibération

- du Grand Conseil 63³, 74
- publicité 65
- double - 103

Départements

- de l'administration cantonale 77

Dépenses

- compétences du Grand Conseil 57²
- compétences du Conseil d'Etat 71²

Détention 30**Districts**

- division du canton 1⁴
- généralités 87, 88

Domicile

- droit 11
- liberté d'établissement 15
- condition pour le droit de vote 37
- condition d'éligibilité 47

Données personnelles

- protection 11²
- emploi abusif 11³

Droit applicable 86**Droits**

- politiques 37 à 45
- constitutionnels
- – dignité humaine 7
- – égalité et interdiction des discriminations 8
- – bonne foi, arbitraire, non-rétroactivité des lois 9
- – liberté personnelle 10
- – vie privée, domicile, correspondance, télécommunications 11
- – mariage, vie en commun 12
- – conditions minimales d'existence 13
- – de l'enfant 14
- – liberté d'établissement 15
- – liberté religieuse 16

- – liberté de communication et d'information 17
- – à l'information 18
- – liberté d'association 19
- – liberté de réunion et de manifestation 20
- – de pétition 21
- – liberté de l'enseignement et de la recherche scientifique 22
- – liberté de l'art 23
- – liberté de la langue 24
- – propriété 25
- – liberté économique 26
- – liberté syndicale 27
- – garanties générales de procédure 28
- – garanties de procédure judiciaire 29
- – garanties en cas de privation de liberté 30
- – garanties pénales 31
- – champ d'application 32
- – restrictions 33

Egalité

- de droit 8
- femme - homme 8², 35

Eglise

- liberté religieuse 16
- principe 97
- églises reconnues 98
- autres communautés religieuses 99
v. aussi concordats

Elections, nominations

- par le peuple
- – Grand Conseil 38, 52
- – Conseil d'Etat 38, 66
- – Conseil des Etats 39
- – exclusion du référendum 42²
- – Conseil général 95
- – Conseil communal 95
- – assemblée constituante 101²
- par le Grand Conseil
- – ordre judiciaire 60
- – président(e) du Grand Conseil 63
- par le Conseil d'Etat
- – président(e) du Conseil d'Etat 76
- – personnel de l'administration 77
- – chancelier (ère) 78
- par le Conseil général
- – conseil communal 95

Eligibilité

- Conseil des Etats 39
- autorités cantonales 47
- réélection
- – Grand Conseil 53
- – Conseil d'Etat 67
- – ordre judiciaire 84

Emploi

- libre choix 26²
- création 5¹

Emprunts

- compétence du Grand Conseil 57

Endettement

- limite 57

Energie

- tâche de l'Etat 5¹

Enfant

- droit 14

Enseignement

- liberté 22
- religieux 16²

Environnement

- tâche de l'Etat 5¹

Etablissement

- liberté 15

Etat

- souveraineté 1
- tâches 5
- responsabilité 6
- buts et mandats sociaux 34 à 36
- séparation des Eglises 97
- reconnaissance des Eglises 98
- surveillance de l'Etat v. Surveillance
- territoire de l'Etat v. Canton

Etrangers

- accueil et intégration 5
- corps électoral 37
- éligibilité 47
- naturalisation 74

Exécution

- pouvoir exécutif 66
- application du droit 72
- pouvoir exécutif communal 95

Expropriation

- indemnité 25

Famille

- droit au respect 11¹
- mesures 34²

Finances 57, 71**Formation**

- tâches de l'Etat 5¹
- égalité 8²
- droit de l'enfant 14²
- mesures 34¹

Grand Conseil

- siège 2
- élection 38, 47
- récusation 49
- immunité 50
- composition 52 à 54
- compétences 55 à 61
- organisation 62 à 65
- rapports avec le Conseil d'Etat 79 à 82
- révision de la constitution 101 à 103

Grève

- droit 27³

Handicapés 36**Immunité** 50**Impôts**

- pouvoir fiscal, péréquation financière 5¹, 93
- exonération des Eglises 98

Incompatibilité 48**Information**

- liberté 17
- droit 18
- garanties pénales 31²
- sur les objets soumis au vote 45
- devoir des autorités 51
- pour le Grand Conseil 79

Initiative

- populaire 40, 61¹, 101, 102
- du Grand Conseil 64
- du Conseil d'Etat 64
- des communes 64

Installation atomique 42, 61**Interdiction**

- torture 7
- discrimination 8
- arbitraire, rétroactivité des lois 9
- censure 17
- grève 27³

Juge

- généralités cf. tribunaux
- impartialité 84

Jugement

- publicité 29, 85
- garanties pénales 31

Langue

- officielle 4
- liberté 24

Législature

- durée 39, 53, 67, 84, 95
- programme 80

Liberté

- économique 26¹
- v. Droits fondamentaux

Logement

- tâche de l'Etat 5¹
- droit 13
- mesures 34¹

Lois

- non-rétroactivité 9
- clause d'urgence 43
- législation 55, 69

Mariage

- droit 12

Majorité

- votation finale de la constitution 104
- des deux tiers du Grand Conseil, clause d'urgence 43

Minorités

- protection 5

Motion

- populaire 41
- du Grand Conseil 81¹

Motivation

- des jugements des tribunaux 85

Naturalisation 74**Opinion**

- liberté 17¹

Panachage

- élection au Conseil des Etats 39
- élection au Conseil d'Etat 66

Pénal, droit

- garanties pénales 31
- litiges 83

Personnel de l'administration

- responsabilité 6
- incompatibilité 48
- récusation 49
- surveillance 59
- nomination 77³

Pétition

- droit 21

Peuple

- pouvoir 1
- généralités 37 à 45

Plan financier 80**Planification 58****Police**

- des constructions 5¹
- arrestation 30
- incompatibilité 48

Pouvoir

- exercice de la souveraineté du peuple 1
- séparation des pouvoirs 46
- législatif 52, 95
- exécutif 66, 95
- pouvoirs exceptionnels 75
- judiciaire 83 à 86
- fiscal 93

Privation de liberté 30**Procédure**

- garanties 28
- juridique 29, 30⁴, 37²
- exclusion du référendum 42³

Profession

- libre choix 26²

Programme de législation 80**Proportionnalité**

- principe 33

Propriété

- garantie, cas d'expropriation 25

Protection

- des libertés 5¹
- dignité humaine 7
- bonne foi 9
- des données 11
- de l'enfant 14
- sociale 5¹, 34¹
- en cas de situations extraordinaires 75

Publicité

- délibérations du Grand Conseil 65
- tribunaux 85

Rapport

- du Conseil d'Etat 81

Recommandation

- du Grand Conseil 81²

Récusation 49**Référendum**

- populaire obligatoire 44
- populaire facultatif 42, 43
- final en matière de révision constitutionnelle 104

Religion

- liberté 16
- généralités 97 à 99

Renouvellement

- du Grand Conseil 53
- du Conseil d'Etat 67

Représentation proportionnelle

- Grand Conseil 52
- Conseil général 95

Responsabilité

- des collectivités publiques 6

Réunion

- liberté 20

Révision

- de la constitution 100 à 104

Santé

- tâche de l'Etat 5¹

Science et recherche

- tâche de l'Etat 5¹

Sécurité et ordre publics

- tâche de l'Etat 5¹, 74

Séparation des pouvoirs 46**Sport**

- tâche de l'Etat 5¹

Surveillance

- par le Grand Conseil 59, 79

- par le Conseil d'Etat 73, 77
- par le Tribunal cantonal 83
- des autorités communales 96

Syndicats

- liberté syndicale 27¹
- collaboration intercommunale 92¹

Télécommunications

- droit 11¹

Territoire

- du canton 1
- aménagement du - 5¹
- modification du - 44
- districts 87, 88
- des communes 89, 90, 91

Torture

- interdiction 7²

Traités

- référendum 42, 44
- approbation 56
- ratification 70

Transports

- tâche de l'Etat 5¹

Travail

- tâche de l'Etat 5¹
- égalité 8²
- mesures 34¹
- liberté syndicale 27

Tribunal cantonal

- surveillance du Grand Conseil 59
- surveillance des autorités judiciaires 83

Tribunaux

- garanties de procédure 28 à 30
- séparation des pouvoirs 46
- éligibilité 47
- incompatibilité 48
- récusation 49
- poursuite pénale 50
- élections 60
- généralités 83 à 86

Urgence 43**Vote**

- corps électoral 37
- populaire 42, 43, 44, 45, 101, 102, 104
- du Grand Conseil 54, 57, 103