

Loi fédérale sur la compétence en matière d'assistance des personnes dans le besoin (Loi fédérale en matière d'assistance, LAS)¹

du 24 juin 1977 (État le 8 avril 2017)

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu l'art. 115 de la Constitution^{2,3}
vu le message du Conseil fédéral du 17 novembre 1976⁴,
arrête:

Titre 1 Dispositions générales

Chapitre 1 But et champ d'application

Art. 1

¹ La présente loi détermine le canton compétent pour assister une personne dans le besoin qui séjourne en Suisse.

² Elle règle le remboursement des frais d'assistance entre les cantons.

³ L'assistance des Suisses de l'étranger est régie par la loi du 26 septembre 2014 sur les Suisses de l'étranger⁵; l'assistance des requérants d'asile, des réfugiés, des personnes à protéger, des personnes admises provisoirement et des apatrides est régie par des actes législatifs particuliers de la Confédération^{6,7}

Chapitre 2 Définitions

Art. 2 Personne dans le besoin

¹ Une personne est dans le besoin lorsqu'elle ne peut subvenir à son entretien d'une manière suffisante ou à temps, par ses propres moyens.⁸

RO 1978 221

¹ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

² RS 101

³ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, en vigueur depuis le 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

⁴ FF 1976 III 1229

⁵ RS 195.1

⁶ RS 142.31, 855.1

⁷ Nouvelle teneur selon le ch. III 6 de l'annexe à la L du 26 sept. 2014 sur les Suisses de l'étranger, en vigueur depuis le 1^{er} nov. 2015 (RO 2015 3857; FF 2014 1851, 2541).

⁸ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

² Les prescriptions et principes en vigueur au lieu d'assistance déterminent si une personne est dans le besoin.

Art. 3 Prestations d'assistance

¹ Sont des prestations d'assistance au sens de la présente loi celles qu'une collectivité alloue en argent ou en nature aux personnes dans le besoin, conformément au droit cantonal et compte tenu de leurs besoins.

² Ne sont pas considérées comme prestations d'assistance:

- a. les prestations sociales auxquelles l'intéressé a droit et dont le montant n'est pas fixé selon l'appréciation de l'autorité, mais est calculé d'après des prescriptions, en particulier des prestations complémentaires de l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité, des contributions légales ou réglementaires accordées par l'Etat et les communes à titre de participation aux frais de logement, de formation et d'assurance de personnes à revenu modeste, ainsi que d'autres contributions ayant le caractère de subventions;
- b.⁹ les cotisations minimales d'assurances obligatoires qu'une collectivité assume en lieu et place des assurés;
- c. les contributions provenant de fonds de secours spéciaux de l'Etat et des communes;
- d. les dépenses découlant de l'exécution de peines privatives de liberté et d'autres mesures pénales;
- e. le règlement de dettes d'impôts par une collectivité;
- f. les charges d'une collectivité en matière d'exemption de frais de justice et d'assistance judiciaire gratuite;
- g. le règlement des frais d'enterrement.

Chapitre 3 Le domicile d'assistance

Section 1 Constitution du domicile en général

Art. 4

¹ La personne dans le besoin a son domicile selon la présente loi (domicile d'assistance) dans le canton où elle réside avec l'intention de s'y établir. Ce canton est appelé canton de domicile.

² Le domicile s'acquiert par la déclaration d'arrivée à la police des habitants et, pour les étrangers, par la délivrance d'une autorisation de résidence, à moins qu'il ne soit prouvé que le séjour a commencé plus tôt ou plus tard ou encore qu'il n'est que provisoire.

⁹ Nouvelle teneur selon le ch. 6 de l'annexe à la LF du 18 mars 1994 sur l'assurance-maladie, en vigueur depuis le 1^{er} janv. 1996 (RO 1995 1328, 1367 art. 1 al. 1; FF 1992 I 77).

Section 2 Pensionnaires de homes et d'autres établissements et personnes placées dans des familles

Art. 5¹⁰

Le séjour dans un home, un hôpital ou toute autre institution et, s'il s'agit d'une personne majeure, le placement dans une famille décidé par une autorité, ne constituent pas un domicile d'assistance.

Section 3 Membros de la famille

Art. 6¹¹ Conjoints; partenaires enregistrés

Chaque conjoint et partenaire enregistré a un domicile d'assistance indépendant.

Art. 7¹² Enfants mineurs

¹ Quel que soit son lieu de séjour, l'enfant mineur partage le domicile d'assistance de ses parents.¹³

² Si les parents n'ont pas de domicile civil commun, l'enfant mineur a un domicile d'assistance indépendant au lieu de domicile du parent avec lequel il vit de manière prépondérante.¹⁴

³ Il a un domicile d'assistance indépendant:

- a.¹⁵ au siège de l'autorité de protection de l'enfant qui exerce la tutelle;
- b. au lieu fixé à l'art. 4, lorsqu'il exerce une activité lucrative et qu'il est normalement capable de pourvoir à son entretien;
- c. au dernier domicile d'assistance fixé aux al. 1 et 2, lorsqu'il ne vit pas avec ses parents ou avec l'un d'eux de façon durable;
- d. à son lieu de séjour dans les autres cas.

¹⁰ Nouvelle teneur selon le ch. 33 de l'annexe à la LF du 19 déc. 2008 (Protection de l'adulte, droit des personnes et droit de la filiation), en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2013 (RO 2011 725; FF 2006 6635).

¹¹ Nouvelle teneur selon le ch. 31 de l'annexe à la loi du 18 juin 2004 sur le partenariat, en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2007 (RO 2005 5685; FF 2003 1192).

¹² Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 146).

¹³ Nouvelle teneur selon le ch. 5 de l'annexe à la LF du 20 mars 2015 (Entretien de l'enfant), en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2017 (RO 2015 4299; FF 2014 511).

¹⁴ Nouvelle teneur selon le ch. 5 de l'annexe à la LF du 20 mars 2015 (Entretien de l'enfant), en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2017 (RO 2015 4299; FF 2014 511).

¹⁵ Nouvelle teneur selon le ch. 33 de l'annexe à la LF du 19 déc. 2008 (Protection de l'adulte, droit des personnes et droit de la filiation), en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2013 (RO 2011 725; FF 2006 6635).

Art. 8¹⁶**Section 4 Fin du domicile****Art. 9** En général

¹ La personne quittant son canton de domicile perd le domicile d'assistance qu'elle avait jusqu'alors.¹⁷

² En cas de doute, le départ est censé avoir lieu le jour où il est annoncé à la police des habitants.

³ L'entrée dans un home, un hôpital ou toute autre institution et, s'il s'agit d'une personne majeure, le placement dans une famille, décidé par une autorité ne mettent pas fin au domicile d'assistance.¹⁸

Art. 10 Interdiction d'inviter au départ

¹ Les autorités ne doivent pas engager une personne dans le besoin à quitter le canton, notamment en lui accordant une aide pour frais de déménagement ou d'autres avantages, à moins que ce ne soit dans son intérêt.

² En cas d'inobservation de cette disposition, le domicile d'assistance subsiste à l'ancien lieu de domicile pour tout le temps où l'intéressé y serait probablement resté s'il n'avait été influencé par l'autorité, mais pour une durée de cinq ans au plus.

³ S'il s'agit d'étrangers, les dispositions concernant la révocation des autorisations de résidence, l'expulsion, le renvoi et le rapatriement sont réservés.

Chapitre 4 Séjour**Art. 11**

¹ Est considéré comme séjour selon cette loi la présence effective d'une personne dans un canton, appelé canton de séjour.

² Lorsqu'une personne qui a manifestement besoin d'aide, notamment par suite de maladie ou d'accident, est transférée dans un autre canton sur ordre du médecin ou de l'autorité, le canton d'où le transport a été ordonné est considéré comme canton de séjour.

¹⁶ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197 7303).

¹⁷ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

¹⁸ Nouvelle teneur selon le ch. 33 de l'annexe à la LF du 19 déc. 2008 (Protection de l'adulte, droit des personnes et droit de la filiation), en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2013 (RO 2011 725; FF 2006 6635).

Titre 2 L'assistance des citoyens suisses

Chapitre 1 Compétence

Art. 12 Principe

¹ Il incombe au canton de domicile d'assister les citoyens suisses.

² Lorsque la personne dans le besoin n'a pas de domicile d'assistance, le canton de séjour l'assiste.¹⁹

³ Le canton désigne la collectivité publique chargée de l'assistance ainsi que l'autorité d'assistance compétente.²⁰

Art. 13 Cas d'urgence

¹ Lorsqu'un citoyen suisse a besoin d'une aide immédiate hors de son canton de domicile, le canton de séjour doit la lui accorder.²¹

² ...²²

Chapitre 2 Obligation de rembourser les frais²³

Art. 14 Obligations du canton de domicile²⁴

¹ Le canton de domicile rembourse au canton de séjour les prestations d'assistance que celui-ci a accordées d'urgence, ainsi que les prestations allouées ultérieurement sur mandat du canton de domicile; il en est de même des frais de retour au lieu de domicile.

² ...²⁵

Art. 15 à 17²⁶

¹⁹ Introduit par le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

²⁰ Anciennement al. 2.

²¹ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

²² Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, avec effet au 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

²³ Titres de sections abrogés par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197 7303)

²⁴ Introduit par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, en vigueur depuis le 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197 7303).

²⁵ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

²⁶ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

Art. 18 Obligations de la Confédération²⁷

¹ Le remboursement de frais d'assistance par la Confédération en vertu d'actes législatifs particuliers²⁸ est réservé.

² Le droit au remboursement appartient au canton de séjour ou de domicile qui accorde l'assistance.

Art. 19²⁹

Titre 3 L'assistance des étrangers

Chapitre 1 Compétence

Art. 20 Etrangers domiciliés en Suisse

¹ Les étrangers domiciliés en Suisse sont assistés par le canton de domicile, dans la mesure où sa propre législation, le droit fédéral ou des traités internationaux le prescrivent.

² Lorsqu'un étranger a besoin d'une aide immédiate hors de son canton de domicile, l'art. 13 est applicable par analogie.³⁰

Art. 21 Etrangers non domiciliés en Suisse

¹ Lorsqu'un étranger séjournant en Suisse sans y être domicilié a besoin d'une aide immédiate, il incombe au canton de séjour de la lui accorder.³¹

² Le canton de séjour pourvoit au retour de l'intéressé dans son pays de domicile ou d'origine, sauf avis contraire d'un médecin.

Art. 22 Rapatriement

Le rapatriement selon les dispositions des conventions d'assistance ou de la loi fédérale du 26 mars 1931 sur le séjour et l'établissement des étrangers³² est réservé.

²⁷ Introduit par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, en vigueur depuis le 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

²⁸ Voir RS 141.0, 142.31, 852.1

²⁹ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

³⁰ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

³¹ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

³² [RS I 113; RO 1949 225; 1987 1665; 1988 332; 1990 1587 art. 3 al. 2; 1991 362 ch. II 11, 1034 ch. III; 1995 146, 1999 1111, 2253, 2262 annexe ch. 1, 2000 1891, ch. IV 2; 2002 685 ch. I 1, 701 ch. I 1, 3988 annexe ch. 3; 2003 4557 annexe ch. II 2; 2004 1633 ch. I 1, 4655 ch. I 1; 2005 5685 annexe ch. 2; 2006 979 art. 2 ch. 1, 1931 art. 18 ch. 1, 2197 annexe ch. 3, 3459 annexe ch. 1, 4745 annexe ch. 1; 2007 359 annexe ch. 1; RO 2007 5437 annexe ch. I]. La LF du 16 déc. 2005 sur les étrangers (RS 142.20) ne contient plus des dispositions sur le rapatriement.

Chapitre 2 Obligation de rembourser les frais

Art. 23

¹ Le canton de domicile rembourse au canton de séjour les prestations d'assistance que celui-ci a accordées d'urgence, ainsi que celles qu'il lui a demandé d'allouer ultérieurement; il en est de même des frais de retour au lieu de domicile.

² Sont réservés, à l'égard du pays d'origine de l'assisté, les droits au remboursement des frais, lorsque ces droits découlent de traités internationaux.

Titre 4 Dispositions diverses

Chapitre 1³³ Remboursement par le pays d'origine

Art. 24

Le remboursement, par le pays d'origine d'un étranger assisté, des frais relatifs à un séjour dans un hôpital ou un home ainsi qu'à d'autres soins est régi, le cas échéant, par les traités internationaux.

Chapitre 2 Obligation d'entretien et dette alimentaire fondées sur le droit de la famille

Art. 25

¹ Le canton de domicile est compétent pour faire valoir les contributions au titre de l'obligation d'entretien ou de la dette alimentaire pour lesquelles la collectivité publique est subrogée dans les droits de l'assisté en vertu du code civil suisse³⁴; il en est de même du canton de séjour pour les étrangers non domiciliés en Suisse.³⁵

² et ³ ...³⁶

³³ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, en vigueur depuis le 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

³⁴ RS 210

³⁵ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

³⁶ Abrogés par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

Chapitre 3 Remboursement

Art. 26 ...³⁷

¹ L'obligation de rembourser incombant à l'assisté et à ses héritiers est déterminée par le droit du canton qui était le canton de domicile au moment de l'assistance. Il appartient aux autorités et tribunaux de ce canton de faire valoir de tels droits et de statuer sur les contestations.

2 ...³⁸

³ Si l'assisté est un étranger non domicilié en Suisse, le droit du canton qui a accordé l'aide est applicable; les autorités et tribunaux de ce canton sont compétents.

4 ...³⁹

Art. 27⁴⁰

Chapitre 4 Rectification

Art. 28

¹ Tout canton intéressé peut demander une rectification de la solution adoptée ou de la décision prise dans un cas d'assistance, lorsqu'il apparaît que cette solution ou cette décision repose manifestement sur une erreur.

² Le canton de séjour peut demander à l'ancien canton de domicile une rectification au sens de l'art. 10, al. 2, lorsque les autorités du canton de domicile ont engagé l'assisté à quitter le canton.⁴¹

³ Le droit de demander une rectification se limite aux prestations d'assistance qui ont été accordées durant les cinq dernières années précédant la demande.

³⁷ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, avec effet au 1^{er} juil. 1992 (RO **1991** 1328; FF **1990** I 46).

³⁸ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO **2015** 319; FF **2012** 7197, 7303).

³⁹ Introduit par le ch. I de la LF du 14 déc. 1990 (RO **1991** 1328; FF **1990** I 46). Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO **2015** 319; FF **2012** 7197, 7303).

⁴⁰ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, avec effet au 1^{er} juil. 1992 (RO **1991** 1328; FF **1990** I 46).

⁴¹ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, en vigueur depuis le 8 avr. 2017 (RO **2015** 319; FF **2012** 7197, 7303).

Titre 5 Compétence, procédure et contentieux

Chapitre 1 Voie à suivre et règles cantonales de compétence

Art. 29

¹ Les cantons correspondent entre eux par le canal des autorités cantonales compétentes.

² Chaque canton détermine la collectivité publique qui assume les charges que la loi lui impose et celle à qui reviennent les sommes remboursées par les autres cantons.

Chapitre 2 Avis d'assistance

Art. 30⁴² ...⁴³

Le canton de séjour qui, en cas d'urgence, assiste une personne dans le besoin et requiert du canton de domicile le remboursement des frais lui notifie le cas dans les plus brefs délais.

Art. 31⁴⁴

Chapitre 3 Comptes

Art. 32

¹ En principe, dans les 60 jours qui suivent la fin de chaque trimestre civil, le canton créancier présente au canton débiteur un compte global des frais à rembourser.⁴⁵

² Il y joint pour chaque cas un état des dépenses et des recettes.

³ Les conjoints ou partenaires enregistrés et les enfants mineurs qui vivent en communauté domestique et ont le même domicile d'assistance doivent être traités sur le plan comptable comme un seul cas d'assistance.⁴⁶

^{3bis} L'enfant mineur ayant un domicile d'assistance indépendant au sens de l'art. 7, al. 2, doit être traité sur le plan comptable comme un cas d'assistance séparé.⁴⁷

⁴² Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 1 46).

⁴³ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

⁴⁴ Abrogé par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, avec effet au 8 avr. 2017 (RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

⁴⁵ Nouvelle teneur selon le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 1 46).

⁴⁶ Nouvelle teneur selon le ch. 31 de l'annexe à la loi du 18 juin 2004 sur le partenariat, en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2007 (RO 2005 5685; FF 2003 1192).

⁴⁷ Introduit par le ch. 5 de l'annexe à la LF du 20 mars 2015 (Entretien de l'enfant), en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2017 (RO 2015 4299; FF 2014 511).

⁴ Le canton débiteur règle le compte dans le délai d'un mois, indépendamment d'un recours contre la collectivité publique tenue à l'assistance en vertu du droit cantonal.⁴⁸

Chapitre 4 Contentieux

Art. 33 Opposition

¹ Lorsqu'un canton n'admet pas l'obligation de rembourser les frais, la demande de rectification ou les comptes, il doit notifier au canton requérant, dans les trente jours, son opposition dûment motivée.

² Le délai d'opposition court dès la réception de l'avis d'assistance, des comptes ou de la demande de rectification.

Art. 34 Décision et recours

¹ Lorsque le canton requérant n'admet pas l'opposition et que celle-ci n'est pas retirée, il doit la rejeter par une décision dûment motivée, en se référant expressément au présent article.

² La décision de rejet entre en force si le canton opposant ne recourt pas dans les 30 jours qui suivent la notification auprès de l'autorité judiciaire compétente du canton qui a statué.⁴⁹

³ ...⁵⁰

Titre 6 Dispositions finales

Art. 35 Exécution

¹ Le Conseil fédéral est chargé de l'exécution.

² Les cantons édictent les dispositions d'exécution et adaptent leurs prescriptions.

³ Si un canton ne peut adopter sa législation en temps utile, le gouvernement cantonal est autorisé à établir une réglementation provisoire, en attendant l'entrée en vigueur des nouvelles prescriptions cantonales.

⁴⁸ Introduit par le ch. I de la LF du 14 déc. 1990, en vigueur depuis le 1^{er} juil. 1992 (RO 1991 1328; FF 1990 I 46).

⁴⁹ Nouvelle teneur selon le ch. 119 de l'annexe à la loi du 17 juin 2005 sur le TAF, en vigueur depuis le 1^{er} janv. 2007 (RO 2006 2197, 1069; FF 2001 4000).

⁵⁰ Abrogé par le ch. 119 de l'annexe à la loi du 17 juin 2005 sur le TAF, avec effet au 1^{er} janv. 2007 (RO 2006 2197, 1069; FF 2001 4000).

Art. 36 Abrogation

Sont abrogés:

1. la loi fédérale du 22 juin 1875 concernant les frais d'entretien et de sépulture des ressortissants pauvres d'autres cantons⁵¹;
2. le concordat du 25 mai 1959 sur l'assistance au lieu de domicile⁵²;
3. la convention administrative du 17 mai 1963 relative aux assistés ressortissants de plusieurs cantons⁵³.

Art. 37 Dispositions transitoires

¹ Les faits qui sont déterminants pour établir le domicile le demeurent même s'ils se sont produits avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

² Un nouvel avis d'assistance n'est pas nécessaire dans les cas relevant du concordat qui sont pendants au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 37a⁵⁴ Disposition transitoire concernant la modification du 14 décembre 2012

Le canton d'origine a l'obligation de rembourser conformément au droit actuel pour autant que les frais d'assistance lui soient présentés dans l'année suivant l'entrée en vigueur de la modification du 14 décembre 2012 de la présente loi.

Art. 38 Référendum et entrée en vigueur

¹ La présente loi est soumise au référendum facultatif.

² Le Conseil fédéral fixe la date de l'entrée en vigueur.

Date de l'entrée en vigueur: 1^{er} janvier 1979⁵⁵

⁵¹ [RS 8 719]

⁵² [RO 1961 3, 1220; 1962 144, 779, 1494; 1963 381; 1965 958, 1328; 1966 1350]

⁵³ [RO 1963 1223; 1964 367, 716; 1965 16, 860, 959; 1966 1674]

⁵⁴ Introduit par le ch. I de la LF du 14 déc. 2012, en vigueur depuis le 8 avr. 2017

(RO 2015 319; FF 2012 7197, 7303).

⁵⁵ ACF du 16 janv. 1978

