

# Loi fédérale sur la procédure administrative

172.021

du 20 décembre 1968 (Etat le 28 décembre 2001)

---

*L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,*

vu l'art. 103 de la constitution<sup>1;2</sup>

vu le message du Conseil fédéral du 24 septembre 1965<sup>3</sup>,

*arrête:*

## **Chapitre premier: Champ d'application et terminologie**

### **Art. 1**

A. Champ  
d'application  
I. Principe

<sup>1</sup> La présente loi s'applique à la procédure dans les affaires administratives qui doivent être réglées par les décisions d'autorités administratives fédérales statuant en première instance ou sur recours.

<sup>2</sup> Sont réputées autorités au sens du 1<sup>er</sup> alinéa:

- a.<sup>4</sup> Le Conseil fédéral, ses départements, la Chancellerie fédérale et les divisions, entreprises, établissements et autres services de l'administration fédérale qui leur sont subordonnés;
- b.<sup>5</sup> Les organes de l'Assemblée fédérale et des tribunaux fédéraux pour les décisions de première instance et les décisions prises sur recours, conformément au Statut des fonctionnaires du 30 juin 1927<sup>6</sup>;
- c. Les établissements ou entreprises fédéraux autonomes;
- d. Les commissions fédérales;
- e. D'autres autorités ou organisations indépendantes de l'administration fédérale, en tant qu'elles statuent dans l'accomplissement de tâches de droit public à elles confiées par la Confédération.

### **RO 1969 757**

<sup>1</sup> [RS 1 3]. A la disposition mentionnée correspondent actuellement les art. 177 et 187, al. 1, let. d de la cst. du 18 avril 1999 (RS 101).

<sup>2</sup> Nouvelle teneur selon l'art. 40 ch. 1 de la loi du 24 mars 2000 sur le personnel de la confédération, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2001 (RS 172.220.1).

<sup>3</sup> FF 1965 II 1383

<sup>4</sup> Nouvelle teneur selon le ch. II de la LF du 28 juin 1972 modifiant la loi sur le statut des fonctionnaires, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1973 (RO 1972 2489; FF 1971 II 1921).

<sup>5</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 4 de l'annexe à la LF du 8 oct. 1999, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2000 (RO 2000 273 277; FF 1999 4471 5299).

<sup>6</sup> RS 172.221.10

<sup>3</sup> Seuls les articles 34 à 38 et 61, 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> alinéas, concernant la notification des décisions, et l'article 55, 2<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> alinéas, concernant le retrait de l'effet suspensif, s'appliquent à la procédure devant les autorités cantonales de dernière instance qui ne statuent pas définitivement en vertu du droit public fédéral. Est réservé l'article 97, 2<sup>e</sup> alinéa, de la loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants<sup>7</sup> relatif au retrait de l'effet suspensif aux recours formés contre les décisions des caisses de compensation.<sup>8</sup>

## Art. 2

### II. Exceptions 1. Applicabilité partielle

<sup>1</sup> Les articles 12 à 19 et 30 à 33 ne sont pas applicables à la procédure en matière fiscale.

<sup>2</sup> Les articles 4 à 6, 10, 34, 35, 37 et 38 sont applicables à la procédure des épreuves dans les examens professionnels, les examens de maîtrise et les autres examens de capacité.

<sup>3</sup> Les articles 20 à 24 sont applicables à la procédure des commissions d'estimation en matière d'expropriation.

## Art. 3

### 2. Inapplicabilité

Ne sont pas régies par la présente loi:

- a. La procédure d'autorités au sens de l'article premier, 2<sup>e</sup> alinéa, lettre e, en tant que le recours direct à une autorité fédérale n'est pas ouvert contre leurs décisions;
- b. En matière de personnel fédéral, les procédures de première instance relatives à la création initiale des rapports de service, à la promotion, aux prescriptions de service<sup>9</sup> et la procédure en autorisation d'engager la poursuite pénale d'un agent;
- c. La procédure pénale administrative de première instance et celle des recherches de la police judiciaire;
- d.<sup>10</sup> La procédure de la justice militaire, y compris la procédure disciplinaire militaire, la procédure dans les affaires relevant du pouvoir de commandement militaire selon l'article 37, ainsi que la procédure particulière selon les articles 38 et 39 de la loi du 3 février 1995<sup>11</sup>

<sup>7</sup> RS 831.10

<sup>8</sup> Nouvelle teneur selon le ch. II 7 de la LF du 24 juin 1977 (9<sup>e</sup> revision de l'AVS), en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1979 (RO 1978 391 418; FF 1976 III 1).

<sup>9</sup> Nouvelle expression selon le ch. 2 de l'appendice à la LF du 19 déc. 1986, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1987 (RO 1987 932 939; FF 1986 II 317).

<sup>10</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 1 de l'appendice à la LF du 22 juin 1990, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1991 (RO 1990 1882 1892; FF 1989 II 1078).

<sup>11</sup> RS 510.10

sur l'armée et l'administration militaire,<sup>12</sup>  
la procédure militaire d'estimation de première instance;

- e. La procédure de dédouanement;
- e.<sup>bis</sup> <sup>13</sup> La procédure relative aux plaintes portant sur des émissions de radio et de télévision déposées devant l'autorité indépendante d'examen des plaintes en matière de radio et de télévision;
- f. La procédure de première instance dans d'autres affaires administratives dont la nature exige qu'elles soient tranchées sur-le-champ par décision immédiatement exécutoire.

#### Art. 4

II. Dispositions complémentaires

Les dispositions du droit fédéral qui règlent une procédure plus en détail sont applicables en tant qu'elles ne dérogent pas à la présente loi.

#### Art. 5

B. Définitions  
I. Décisions

<sup>1</sup> Sont considérées comme décisions les mesures prises par les autorités dans des cas d'espèce, fondées sur le droit public fédéral et ayant pour objet:

- a. De créer, de modifier ou d'annuler des droits ou des obligations;
- b. De constater l'existence, l'inexistence ou l'étendue de droits ou d'obligations;
- c. De rejeter ou de déclarer irrecevables des demandes tendant à créer, modifier, annuler ou constater des droits ou obligations.

<sup>2</sup> Sont aussi considérées comme décisions les mesures en matière d'exécution (art. 41, 1<sup>er</sup> al., let. a et b), les décisions incidentes (art. 45), les décisions sur opposition (art. 30, 2<sup>e</sup> al., let. b, 46, let. b, et 74, let. b), les décisions sur recours (art. 61 et 70), les décisions prises en matière de révision (art. 68) et l'interprétation (art. 69).

<sup>3</sup> Lorsqu'une autorité rejette ou invoque des prétentions à faire valoir par voie d'action, sa déclaration n'est pas considérée comme décision.

<sup>12</sup> Nouvelle teneur de la phrase selon le ch. 1 de l'annexe à la LF du 3 fév. 1995 sur l'armée et l'administration militaire, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1996 (RS 510.10).

<sup>13</sup> Introduite par l'art. 26 de l'AF du 7 oct. 1983 sur l'autorité indépendante d'examen des plaintes en matière de radio-télévision [RO 1984 153]. Nouvelle teneur selon l'art. 75 ch. 3 de la LF du 21 juin 1991 sur la radio et la télévision, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> avril 1992 (RS 784.40).

**Art. 6**

II. Parties

Ont qualité de parties les personnes dont les droits ou les obligations pourraient être touchés par la décision à prendre, ainsi que les autres personnes, organisations ou autorités qui disposent d'un moyen de droit contre cette décision.

**Chapitre II. Règles générales de procédure****Art. 7**A. Compétence  
I. Examen

<sup>1</sup> L'autorité examine d'office si elle est compétente.

<sup>2</sup> La compétence ne peut pas être créée par accord entre l'autorité et la partie.

**Art. 8**II. Transmission  
de l'affaire et  
échange de vues

<sup>1</sup> L'autorité qui se tient pour incompétente transmet sans délai l'affaire à l'autorité compétente.

<sup>2</sup> L'autorité qui tient sa compétence pour douteuse ouvre sans délai un échange de vues avec l'autorité qu'elle considère comme compétente.

**Art. 9**

III. Contestations

<sup>1</sup> L'autorité qui se tient pour compétente le constate dans une décision si une partie conteste sa compétence.

<sup>2</sup> L'autorité qui se tient pour incompétente prend une décision d'irrecevabilité si une partie prétend qu'elle est compétente.

<sup>3</sup> Les conflits de compétence entre autorités, sauf les conflits de compétence avec le Tribunal fédéral, le Tribunal fédéral des assurances ou avec des autorités cantonales, sont tranchés par l'autorité de surveillance commune, en cas de doute par le Conseil fédéral.

**Art. 10**

B. Récusation

<sup>1</sup> Les personnes appelées à rendre ou à préparer la décision doivent se récuser:

- a. Si elles ont un intérêt personnel dans l'affaire;
- b. Si elles sont parentes ou alliées d'une partie en ligne directe, ou jusqu'au troisième degré en ligne collatérale, ou si elles lui sont unies par mariage, fiançailles ou adoption;
- c. Si elles représentent une partie ou ont agi dans la même affaire pour une partie;
- d. Si, pour d'autres raisons, elles pourraient avoir une opinion préconçue dans l'affaire.

<sup>2</sup> Si la récusation est contestée, la décision est prise par l'autorité de surveillance ou, s'il s'agit de la récusation d'un membre d'un collège, par le collège en l'absence de ce membre.

### Art. 11

C. Représentation et assistance  
I. En général<sup>14</sup>

<sup>1</sup> Dans toutes les phases de la procédure, la partie peut se faire représenter, à moins qu'elle ne doive agir personnellement, ou se faire assister, dans la mesure où l'urgence d'une enquête officielle ne l'exclut pas; celui qui représente ou assiste la partie doit jouir des droits civils.

<sup>2</sup> L'autorité peut exiger du mandataire qu'il justifie de ses pouvoirs par une procuration écrite.

<sup>3</sup> Tant que la partie ne révoque pas la procuration, l'autorité adresse ses communications au mandataire.

### Art. 11a<sup>15</sup>

II. Représentation obligatoire

<sup>1</sup> Si plus de 20 personnes présentent des requêtes collectives ou individuelles pour défendre les mêmes intérêts, l'autorité peut exiger d'elles qu'elles choisissent, pour la procédure, un ou plusieurs représentants.

<sup>2</sup> Si elles ne donnent pas suite à cette exigence dans un délai suffisant à cet effet, l'autorité leur désigne un ou plusieurs représentants.

<sup>3</sup> Les dispositions relatives aux dépens alloués dans la procédure de recours s'appliquent par analogie aux frais de représentation. La partie contre laquelle les requêtes sont dirigées doit, sur injonction de l'autorité, faire l'avance des frais afférents à la représentation officielle.

### Art. 12

D. Constatation des faits  
I. Principe

L'autorité constate les faits d'office et procède s'il y a lieu à l'administration de preuves par les moyens ci-après:

- a. Documents;
- b. Renseignements des parties;
- c. Renseignements ou témoignages de tiers;
- d. Visite des lieux;
- e. Expertises.

<sup>14</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>15</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al. 1 let. b; FF 1991 II 461).

**Art. 13**II. Collabora-  
tion des parties<sup>1</sup> Les parties sont tenues de collaborer à la constatation des faits:

- a. Dans une procédure qu'elles introduisent elles-mêmes;
- b. Dans une autre procédure, en tant qu'elles y prennent des conclusions indépendantes;
- c. En tant qu'une autre loi fédérale leur impose une obligation plus étendue de renseigner ou de révéler.

<sup>2</sup> L'autorité peut déclarer irrecevables les conclusions prises dans une procédure au sens de l'alinéa premier, lettre a ou b, lorsque les parties refusent de prêter le concours nécessaire qu'on peut attendre d'elles.**Art. 14**III. Audition  
de témoins  
1. Compétence<sup>1</sup> Si les faits ne peuvent pas être suffisamment élucidés d'une autre façon, les autorités suivantes peuvent ordonner l'audition de témoins:

- a. Le Conseil fédéral et ses départements;
- b. La Division de la justice du Département fédéral de justice et
- c. Les commissions fédérales de recours et d'arbitrage;
- d.<sup>16</sup> Les autorités en matière de concurrence au sens de la loi sur les cartels;

<sup>2</sup> Les autorités mentionnées au premier alinéa, lettres a, b et d, chargent de l'audition des témoins un fonctionnaire qualifié pour cette tâche.<sup>17</sup><sup>3</sup> Les autorités mentionnées au premier alinéa, lettre a, peuvent autoriser des personnes étrangères à une autorité à entendre des témoins si elles sont chargées d'une enquête officielle.**Art. 15**2. Obligation  
de témoigner

Chacun est tenu de témoigner.

**Art. 16**3. Droit de  
refuser le témoi-  
gnage<sup>1</sup> Le droit de refuser le témoignage est régi par l'article 42, 1<sup>er</sup> et 3<sup>e</sup> alinéas, de la loi fédérale de procédure civile fédérale du 4 décembre 1947<sup>18</sup> (Procédure civile fédérale).<sup>16</sup> Introduite par le ch. 2 de l'annexe à la loi du 6 oct. 1995 sur les cartels, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1996 (RS 251).<sup>17</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 2 de l'annexe à la loi du 6 oct. 1995 sur les cartels, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1996 (RS 251).<sup>18</sup> RS 273

<sup>2</sup> Le détenteur d'un secret professionnel ou d'affaires au sens de l'article 42, 2<sup>e</sup> alinéa, de la procédure civile fédérale<sup>19</sup> peut refuser son témoignage s'il n'est pas tenu de témoigner en vertu d'une autre loi fédérale.

<sup>3</sup> ...<sup>20</sup>

### Art. 17

4. Autres obligations des témoins

Celui qui peut être entendu comme témoin est aussi tenu de collaborer à l'administration d'autres preuves: il doit notamment produire les documents qu'il détient.

### Art. 18

5. Droits des parties

<sup>1</sup> Les parties ont le droit d'assister à l'audition des témoins et de poser des questions complémentaires.

<sup>2</sup> S'il faut sauvegarder d'importants intérêts publics ou privés, les témoins peuvent être entendus en l'absence des parties et celles-ci peuvent se voir refuser l'autorisation de prendre connaissance des procès-verbaux d'audition.

<sup>3</sup> Si les parties se voient refuser l'autorisation de prendre connaissance des procès-verbaux d'audition, l'article 28 est applicable.

### Art. 19

IV. Dispositions complémentaires

Sont en outre applicables par analogie à la procédure probatoire les articles 37, 39 à 41 et 43 à 61 de la procédure civile fédérale<sup>21</sup>; les sanctions pénales prévues par ladite loi envers les parties ou les tierces personnes défaillantes sont remplacées par celles qui sont mentionnées à l'article 60 de la présente loi.

### Art. 20

E. Délais  
I. Supputation

<sup>1</sup> Si le délai compté par jours doit être communiqué aux parties, il commence à courir le lendemain de la communication.

<sup>2</sup> S'il ne doit pas être communiqué aux parties, il commence à courir le lendemain de l'événement qui le déclenche.

<sup>3</sup> Lorsque le délai échoit un samedi, un dimanche ou un jour férié du canton où la partie ou son représentant a son domicile ou son siège, son terme est reporté au premier jour utile qui suit.

<sup>19</sup> RS 273

<sup>20</sup> Abrogé par le ch. I 1 de la LF du 23 juin 2000 sur l'adaptation de la législation fédérale à la garantie du secret de rédaction (RO 2001 118; FF 1999 7145).

<sup>21</sup> RS 273

**Art. 21**

II. Observation <sup>1</sup> Les écrits sont remis à l'autorité ou, à son adresse, à un bureau de poste suisse<sup>22</sup> ou à une représentation diplomatique ou consulaire suisse le dernier jour du délai au plus tard.

<sup>1bis</sup> Les écrits adressés à l'Institut fédéral de la propriété intellectuelle<sup>23</sup> ne peuvent pas être remis valablement à une représentation diplomatique ou consulaire suisse.<sup>24</sup>

<sup>2</sup> Lorsque la partie s'adresse en temps utile à une autorité incompétente, le délai est réputé observé.

**Art. 22**

III. Prolongation <sup>1</sup> Le délai légal ne peut pas être prolongé.

<sup>2</sup> Le délai impartit par l'autorité peut être prolongé pour des motifs suffisants si la partie en fait la demande avant son expiration.

**Art. 22a<sup>25</sup>**

IIIa. Fériés Les délais fixés en jours par la loi ou par l'autorité ne courent pas:

- a. Du 7<sup>e</sup> jour avant Pâques au 7<sup>e</sup> jour après Pâques inclusivement;
- b. Du 15 juillet au 15 août inclusivement;
- c. Du 18 décembre au 1<sup>er</sup> janvier inclusivement.

**Art. 23**

IV. Conséquences de l'inobservation d'un délai L'autorité qui impartit un délai signale en même temps les conséquences de l'inobservation du délai: en cas d'inobservation, seules ces conséquences entrent en ligne de compte.

**Art. 24**

V. Restitution <sup>1</sup> La restitution pour inobservation d'un délai peut être accordée si le requérant ou son mandataire a été empêché, sans sa faute, d'agir dans le délai fixé. La demande motivée de restitution indiquant l'empêchement doit être présentée dans les dix jours à compter de celui où l'empêchement a cessé: le requérant doit accomplir dans le même délai l'acte omis. L'article 32, 2<sup>e</sup> alinéa, est réservé.

<sup>22</sup> Actuellement «La Poste Suisse (Poste)».

<sup>23</sup> Nouvelle dénomination selon l'art. 1<sup>er</sup> de l'ACF du 23 avril 1980 concernant l'adaptation des dispositions du droit fédéral aux nouvelles dénominations des départements et des offices (non publié). Il a été tenu compte de cette modification dans tout le présent texte.

<sup>24</sup> Introduit par le ch. II de la LF du 17 déc. 1976 modifiant la LF sur les brevets d'invention, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1978 (RO 1977 1997 2026; FF 1976 II 1).

<sup>25</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al. 1 let. b; FF 1991 II 461).



<sup>2</sup> Le 1<sup>er</sup> alinéa ne s'applique pas aux délais qui doivent être observés en matière de brevets envers l'Institut fédéral de la propriété intellectuelle.<sup>26</sup>

### Art. 25

F. Procédure  
en constatation

<sup>1</sup> L'autorité compétente sur le fond a qualité pour constater par une décision, d'office ou sur demande, l'existence, l'inexistence ou l'étendue de droits ou d'obligations fondés sur le droit public.

<sup>2</sup> Elle donne suite à une demande en constatation si le requérant prouve qu'il a un intérêt digne de protection.

<sup>3</sup> Aucun désavantage ne peut résulter pour la partie du fait qu'elle a agi en se fondant légitimement sur une décision de constatation.

### Art. 26

G. Consulta-  
tion des pièces  
I. Principe

<sup>1</sup> La partie ou son mandataire a le droit de consulter les pièces suivantes au siège de l'autorité appelée à statuer ou à celui d'une autorité cantonale désignée par elle:

- a. Les mémoires des parties et les observations responsiveness d'autorités;
- b. Tous les actes servant de moyens de preuve;
- c. La copie de décisions notifiées.

<sup>2</sup> L'autorité appelée à statuer peut percevoir un émolument pour la consultation des pièces d'une affaire liquidée: le Conseil fédéral fixe le tarif des émoluments.

### Art. 27

II. Exceptions

<sup>1</sup> L'autorité ne peut refuser la consultation des pièces que si:

- a. Des intérêts publics importants de la Confédération ou des cantons, en particulier la sécurité intérieure ou extérieure de la Confédération, exigent que le secret soit gardé;
- b. Des intérêts privés importants, en particulier ceux de parties adverses, exigent que le secret soit gardé;
- c. L'intérêt d'une enquête officielle non encore close l'exige.

<sup>2</sup> Le refus d'autoriser la consultation des pièces ne peut s'étendre qu'à celles qu'il y a lieu de garder secrètes.

<sup>3</sup> La consultation par la partie de ses propres mémoires, des documents qu'elle a produits comme moyens de preuves et des décisions qui lui ont été notifiées ne peut pas lui être refusée. La consultation des pro-

<sup>26</sup> Introduit par le ch. II de la LF du 17 déc. 1976 modifiant la LF sur les brevets d'invention, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1978 (RO 1977 1997 2026; FF 1976 II 1).

cès-verbaux relatifs aux déclarations qu'elle a faites ne peut lui être refusée que jusqu'à la clôture de l'enquête.

### Art. 28

III. Prise en considération de pièces tenues secrètes

Une pièce dont la consultation a été refusée à la partie ne peut être utilisée à son désavantage que si l'autorité lui en a communiqué, oralement ou par écrit, le contenu essentiel se rapportant à l'affaire et lui a donné en outre l'occasion de s'exprimer et de fournir des contre-preuves.

### Art. 29

H. Droit d'être entendu  
I. Principe

Les parties ont le droit d'être entendues.

### Art. 30

II. Audition préalable  
1. En général<sup>27</sup>

<sup>1</sup> L'autorité entend les parties avant de prendre une décision.

<sup>2</sup> Elle n'est pas tenue d'entendre les parties avant de prendre:

- a. Des décisions incidentes qui ne sont pas séparément susceptibles de recours;
- b. Des décisions susceptibles d'être frappées d'opposition;
- c. Des décisions dans lesquelles elle fait entièrement droit aux conclusions des parties;
- d. Des mesures d'exécution;
- e. D'autres décisions dans une procédure de première instance lorsqu'il y a péril en la demeure, que le recours est ouvert aux parties et qu'aucune disposition du droit fédéral ne leur accorde le droit d'être entendues préalablement.

### Art. 30a<sup>28</sup>

2. Procédure spéciale

<sup>1</sup> S'il est vraisemblable que de nombreuses personnes seront touchées par une décision ou si l'identification de toutes les parties exige des efforts disproportionnés et occasionne des frais excessifs, l'autorité, avant de prendre celle-ci, peut publier la requête ou le projet de décision, sans motivation, dans une feuille officielle et mettre simultanément à l'enquête publique la requête ou le projet de décision dûment motivés en indiquant le lieu où ils peuvent être consultés.

<sup>2</sup> Elle entend les parties en leur impartissant un délai suffisant pour formuler des objections.

<sup>27</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>28</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al. 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>3</sup> Dans sa publication, l'autorité attire l'attention des parties sur leur obligation éventuelle de choisir un ou plusieurs représentants et de supporter les frais de procédure ainsi que les dépens.

### Art. 31

III. Audition  
de la partie  
adverse

Dans une affaire où plusieurs parties défendent des intérêts contraires, l'autorité entend chaque partie sur les allégués de la partie adverse qui paraissent importants et ne sont pas exclusivement favorables à l'autre partie.

### Art. 32

IV. Examen  
des allégués  
des parties

<sup>1</sup> Avant de prendre la décision, l'autorité apprécie tous les allégués importants qu'une partie a avancés en temps utile.

<sup>2</sup> Elle peut prendre en considération des allégués tardifs s'ils paraissent décisifs.

### Art. 33

V. Offres  
de preuves

<sup>1</sup> L'autorité admet les moyens de preuve offerts par la partie s'ils paraissent propres à élucider les faits.

<sup>2</sup> Si l'administration de preuves entraîne des frais relativement élevés et si la partie doit les supporter au cas où elle succomberait, l'autorité peut subordonner l'admission des preuves à la condition que la partie avance dans le délai qui lui est imparti les frais pouvant être exigés d'elle: si elle est indigente, elle est dispensée de l'avance des frais.

### Art. 34

J. Notification  
I. Par écrit  
1. Principe

<sup>1</sup> L'autorité notifie ses décisions aux parties par écrit.

<sup>2</sup> Elle peut notifier oralement aux parties présentes les décisions incidentes, mais doit les confirmer par écrit si une partie le requiert séance tenante: dans ce cas, le délai pour utiliser un moyen de droit ne commence à courir qu'à partir de la confirmation écrite.

### Art. 35

2. Motifs et  
indication  
des voies  
de recours

<sup>1</sup> Même si l'autorité les notifie sous forme de lettre, les décisions écrites sont désignées comme telles, motivées, et indiquent les voies de droit.

<sup>2</sup> L'indication des voies de droit mentionne le moyen de droit ordinaire qui est ouvert, l'autorité à laquelle il doit être adressé et le délai pour l'utiliser.

<sup>3</sup> L'autorité peut renoncer à motiver la décision et à indiquer les moyens de droit, si elle fait entièrement droit aux conclusions des parties et si aucune partie ne réclame une motivation.

**Art. 36**

II. Publication officielle

L'autorité peut notifier ses décisions par publication dans une feuille officielle lorsque:<sup>29</sup>

- a. A une partie dont le lieu de séjour est inconnu et qui n'a pas de mandataire qui puisse être atteint;
- b. A une partie qui séjourne à l'étranger et qui n'a pas de mandataire qui puisse être atteint, lorsque la notification ne peut se faire à son lieu de séjour;
- c.<sup>30</sup> L'affaire met en cause un grand nombre de parties;
- d.<sup>31</sup> L'identification de toutes les parties exigerait des efforts disproportionnés et occasionnerait des frais excessifs.

**Art. 37**

III. Langue

Les autorités fédérales notifient leurs décisions dans la langue officielle en laquelle les parties ont pris ou prendraient leurs conclusions les autorités cantonales de dernière instance dans la langue officielle prescrite par le droit cantonal.

**Art. 38**

IV. Notification irrégulière

Une notification irrégulière ne peut entraîner aucun préjudice pour les parties.

**Art. 39**K. Exécution  
I. Conditions

L'autorité peut exécuter ses décisions lorsque:

- a. La décision ne peut plus être attaquée par un moyen de droit;
- b. Le moyen de droit possible n'a pas d'effet suspensif;
- c. L'effet suspensif attribué à un moyen de droit a été retiré.

**Art. 40**<sup>32</sup>II. Moyens de contrainte  
1. Poursuite pour dettes

Les décisions portant condamnation à payer une somme d'argent ou à fournir des sûretés sont exécutées par la voie de la poursuite conformément à la loi fédérale du 11 avril 1889 sur la poursuite pour dettes et la faillite<sup>33</sup>.

<sup>29</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>30</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>31</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>32</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 1 de l'annexe à la LF du 16 déc. 1994, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1997 (RO 1995 1227 1309; FF 1991 III 1).

<sup>33</sup> RS 281.1

**Art. 41**

2. Autres  
moyens  
de contrainte

<sup>1</sup> Pour exécuter d'autres décisions, l'autorité recourt aux mesures suivantes:

- a. L'exécution, aux frais de l'obligé, par l'autorité qui a statué ou par un tiers mandaté: ces frais sont fixés par une décision spéciale;
- b. L'exécution directe contre la personne de l'obligé ou ses biens;
- c. La poursuite pénale, dans la mesure où une autre loi fédérale le prévoit;
- d. La poursuite pénale pour insoumission au sens de l'article 292 du code pénal suisse<sup>34</sup> si aucune autre disposition pénale n'est applicable.

<sup>2</sup> Avant de recourir à un moyen de contrainte, l'autorité en menace l'obligé et lui impartit un délai suffisant pour s'exécuter; dans les cas visés au 1<sup>er</sup> alinéa, lettres c et d, elle le rend attentif aux sanctions pénales.

<sup>3</sup> Dans les cas visés au 1<sup>er</sup> alinéa, lettres a et b, elle peut renoncer à cet avis comminatoire s'il y a péril en la demeure.

**Art. 42**

3. Proportion-  
nalité

L'autorité ne doit pas employer de moyens de contrainte plus rigoureux que ne l'exigent les circonstances.

**Art. 43**

III. Entraide

Les cantons assistent les autorités fédérales dans les mesures d'exécution.

### **Chapitre III. La procédure de recours en général**

**Art. 44**

A. Recevabilité  
du recours  
I. Principe

La décision est sujette à recours.

**Art. 45**

II. Recours  
contre les déci-  
sions incidentes

<sup>1</sup> Les décisions préjudicielles et autres décisions incidentes rendues dans une procédure précédant la décision finale et qui peuvent causer un préjudice irréparable sont séparément susceptibles de recours.

<sup>2</sup> Sont considérées en particulier comme décisions incidentes séparément susceptibles de recours, les décisions sur:

- a. La compétence (art. 9);
- b. La récusation (art. 10);
- c. La suspension de la procédure;
- d. L'obligation de renseigner, de témoigner ou de produire des pièces et l'exclusion d'une partie de l'audition des témoins (art. 13 à 18);
- e. Le refus d'autoriser la consultation des pièces (art. 27);
- f. Le refus d'admettre des preuves (art. 33);
- g. Les mesures provisionnelles (art. 55 et 56);
- h. Le refus d'octroyer l'assistance judiciaire (art. 65).

<sup>3</sup> Pour le surplus, les décisions incidentes ne sont susceptibles de recours que conjointement avec le recours contre la décision finale.

#### Art. 46

Le recours n'est pas recevable contre:

- a. Les décisions qui peuvent être attaquées par voie de recours de droit administratif au Tribunal fédéral ou au Tribunal fédéral des assurances;
- b. Les décisions qui peuvent être frappées d'opposition;
- c. Les décisions des organes d'estimation militaires relatives à l'estimation de dommages aux cultures et à la propriété, lorsque les indemnités réclamées sont inférieures à 1000 francs, ou relatives à l'estimation d'entrée de biens pris à bail ou réquisitionnés;
- d. Les décisions définitives en vertu d'autres lois fédérales;
- e. Les décisions incidentes, si le recours n'est pas ouvert contre les décisions finales;
- f.<sup>35</sup> Les décisions incidentes relatives à la fixation d'un délai pour choisir un ou plusieurs représentants et à la désignation d'un ou plusieurs représentants.

B. Irrecevabilité du recours

<sup>35</sup> Introduite par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

**Art. 47**

C. Autorité de recours

<sup>1</sup> Sont autorités de recours:

- a. Le Conseil fédéral, selon les articles 72 et suivants;
- b. D'autres autorités que le droit fédéral désigne comme autorités de recours;
- c. L'autorité de surveillance, lorsque le droit fédéral ne désigne pas d'autorité de recours.

<sup>2</sup> Lorsqu'une autorité de recours qui ne statuerait pas définitivement a, dans un cas d'espèce, prescrit à une autorité inférieure de prendre une décision ou lui a donné des instructions sur le contenu de cette décision, celle-ci doit être déférée directement à l'autorité de recours immédiatement supérieure; son attention doit être attirée sur ce point dans l'indication des voies de droit.<sup>36</sup>

<sup>3</sup> Le Tribunal fédéral et le Tribunal fédéral des assurances sont aussi considérés comme autorités de recours immédiatement supérieures au sens du 2<sup>e</sup> alinéa: ils examinent le grief de l'inopportunité si l'autorité inférieure non saisie par le recourant avait pu l'examiner.

<sup>4</sup> Les instructions données par une autorité de recours lorsque celle-ci statue sur l'affaire et la renvoie à l'autorité inférieure ne sont pas assimilables à des instructions au sens du 2<sup>e</sup> alinéa.

**Art. 47a**<sup>37</sup>

Cbis. Recours contre les décisions des offices

Le département est la première instance de recours contre les décisions des offices, à l'exception des cas suivants:

- a. Recours de droit administratif porté directement devant le Tribunal fédéral (art. 98, let. c, in fine, OJ);
- b. Recours contre d'autres autorités que le droit fédéral désigne comme autorités de recours (art. 47, 1<sup>er</sup> al., let. b);
- c. Recours sur lesquels le département n'a pas statué (art. 47, 2<sup>e</sup> à 4<sup>e</sup> al.);
- d. Décisions définitives (art. 46, let. c et d, et art. 74, let. d et e).

**Art. 48**

D. Qualité pour recourir

A qualité pour recourir:

- a. Quiconque est touché par la décision et a un intérêt digne de protection à ce qu'elle soit annulée ou modifiée;

<sup>36</sup> Nouvelle teneur selon l'art. 67 de la loi du 19 sept. 1978 sur l'organisation de l'administration, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juin 1979 [RO 1979 114].

<sup>37</sup> Introduit par le ch. 1 de l'annexe à la loi du 21 mars 1997 sur l'organisation du gouvernement et de l'administration, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> oct. 1997 (RS 172.010).

- b. Toute autre personne, organisation ou autorité que le droit fédéral autorise à recourir.

### Art. 49

E. Motifs de recours

Le recourant peut invoquer:

- a. La violation du droit fédéral, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation;
- b. La constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents;
- c. L'inopportunité: ce grief ne peut être invoqué lorsqu'une autorité cantonale a statué comme autorité de recours.

### Art. 50<sup>38</sup>

F. Délai de recours

Le recours doit être déposé dans les trente jours ou, s'il s'agit d'une décision incidente, dans les dix jours dès la notification de la décision; est réservé le délai de soixante jours selon l'article 109, 2<sup>e</sup> alinéa, de la loi fédérale du 1<sup>er</sup> octobre 1925<sup>39</sup> sur les douanes, en ce qui concerne le recours en première instance contre un dédouanement.

### Art. 51

G. Mémoire de recours  
I. Dépôt

<sup>1</sup> Le mémoire de recours est adressé à l'autorité de recours en deux exemplaires.

<sup>2</sup> Si le deuxième exemplaire manque ou si l'autorité de recours, conformément à l'article 57, 1<sup>er</sup> alinéa, a besoin de plus de deux exemplaires, elle peut exiger du recourant la remise immédiate des exemplaires manquants.

<sup>3</sup> Elle avise en même temps le recourant que s'il ne s'exécute pas, elle fera faire des copies à ses frais.

### Art. 52

II. Contenu et forme

<sup>1</sup> Le mémoire de recours indique les conclusions, motifs et moyens de preuve et porte la signature du recourant ou de son mandataire; celui-ci y joint l'expédition de la décision attaquée et les pièces invoquées comme moyens de preuve, lorsqu'elles se trouvent en ses mains.

<sup>2</sup> Si le recours ne satisfait pas à ces exigences, ou si les conclusions ou les motifs du recourant n'ont pas la clarté nécessaire, sans que le recours soit manifestement irrecevable, l'autorité de recours impartit au recourant un court délai supplémentaire pour régulariser le recours.

<sup>38</sup> Nouvelle teneur selon le ch. II de la LF du 6 oct. 1972 modifiant la loi sur les douanes, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> juin 1973 (RO 1973 644 649; FF 1972 II 219).

<sup>39</sup> RS 631.0



<sup>3</sup> Elle avise en même temps le recourant que si le délai n'est pas utilisé, elle statuera sur la base du dossier ou si les conclusions, les motifs ou la signature manquent, elle déclarera le recours irrecevable.

### Art. 53

III. Mémoire complémentaire

L'autorité de recours accorde au recourant qui l'a demandé dans un recours recevable à la forme un délai convenable pour compléter les motifs, si l'étendue exceptionnelle ou la difficulté particulière de l'affaire le commande; dans ce cas, l'article 32, 2<sup>e</sup> alinéa, n'est pas applicable.

### Art. 54

H. Autres règles de procédure à suivre avant la décision sur recours

I. Principe

Dès le dépôt du recours, le pouvoir de traiter l'affaire, objet de la décision attaquée, passe à l'autorité de recours.

### Art. 55

II. Mesures provisionnelles

1. Effet suspensif

<sup>1</sup> Le recours a effet suspensif.

<sup>2</sup> Sauf si elle porte sur une prestation pécuniaire, la décision de l'autorité inférieure peut prévoir qu'un recours éventuel n'aura pas d'effet suspensif; l'autorité de recours, ou son président s'il s'agit d'un collège, a le même droit après le dépôt du recours.

<sup>3</sup> L'autorité de recours ou son président peut restituer l'effet suspensif à un recours auquel l'autorité inférieure l'avait retiré; la demande de restitution de l'effet suspensif est traitée sans délai.

<sup>4</sup> Si l'effet suspensif est arbitrairement retiré ou si une demande de restitution de l'effet suspensif est arbitrairement rejetée ou accordée tardivement, la collectivité ou l'établissement autonome au nom de qui l'autorité a statué répond du dommage qui en résulte.

<sup>5</sup> Sont réservées les dispositions d'autres lois fédérales prévoyant qu'un recours n'a pas d'effet suspensif.<sup>40</sup>

### Art. 56

2. Autres mesures

Après le dépôt du recours, l'autorité saisie peut prendre d'autres mesures provisionnelles, d'office ou sur requête d'une partie, pour maintenir provisoirement intact un état de fait ou de droit.

<sup>40</sup> Introduit par le ch. 5 de l'annexe à la loi du 23 juin 1978 sur la surveillance des assurances, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1979 (RS 961.01).

**Art. 57**

III. Echange d'écritures

<sup>1</sup> Si le recours n'est pas d'emblée irrecevable, l'autorité de recours en donne connaissance sans délai à l'autorité qui a pris la décision attaquée et, le cas échéant, aux parties adverses du recourant ou à d'autres intéressés, en leur impartissant un délai pour présenter leur réponse; elle invite en même temps l'autorité inférieure à produire son dossier.

<sup>2</sup> L'autorité de recours peut, à n'importe quel stade de la procédure, inviter les parties à un échange ultérieur d'écritures ou procéder à un débat.

**Art. 58**

IV. Nouvelle décision

<sup>1</sup> L'autorité inférieure peut, jusqu'à l'envoi de sa réponse, procéder à un nouvel examen de la décision attaquée.

<sup>2</sup> Elle notifie sans délai une nouvelle décision aux parties et en donne connaissance à l'autorité de recours.

<sup>3</sup> L'autorité de recours continue à traiter le recours, dans la mesure où la nouvelle décision de l'autorité inférieure ne l'a pas rendu sans objet; l'article 57 est applicable lorsque la nouvelle décision repose sur un état de fait notablement modifié ou crée une situation juridique sensiblement différente.

**Art. 59**

V. Récusation

L'autorité de recours ne peut pas confier l'instruction du recours à l'autorité inférieure ni à quiconque a participé à l'élaboration de la décision attaquée; en outre, l'article 47, 2<sup>e</sup> à 4<sup>e</sup> alinéas, est applicable, lorsque la décision attaquée repose sur des instructions de l'autorité de recours.

**Art. 60**

VI. Discipline

L'autorité de recours peut infliger un blâme ou une amende disciplinaire jusqu'à 500 francs aux parties ou à leur représentant qui enfreignent les convenances ou troublent la marche d'une affaire.

**Art. 61**J. Décision sur recours  
I. Contenu et forme

<sup>1</sup> L'autorité de recours statue elle-même sur l'affaire ou exceptionnellement la renvoie avec des instructions impératives à l'autorité inférieure.

<sup>2</sup> La décision sur recours contient un résumé des faits essentiels, des considérants et le dispositif.

<sup>3</sup> Il est communiqué aux parties et à l'autorité inférieure.

**Art. 62**

II. Modification de la décision attaquée

<sup>1</sup> L'autorité de recours peut modifier la décision attaquée à l'avantage d'une partie.

<sup>2</sup> Elle peut modifier au détriment d'une partie la décision attaquée, lorsque celle-ci viole le droit fédéral ou repose sur une constatation inexacte ou incomplète des faits: pour inopportunité, la décision attaquée ne peut être modifiée au détriment d'une partie, sauf si la modification profite à la partie adverse.

<sup>3</sup> Si l'autorité de recours envisage de modifier, au détriment d'une partie, la décision attaquée, elle l'informe de son intention et lui donne l'occasion de s'exprimer.

<sup>4</sup> Les motifs invoqués à l'appui du recours ne lient en aucun cas l'autorité de recours.

**Art. 63**

III. Frais de procédure

<sup>1</sup> En règle générale, les frais de procédure comprenant l'émolument d'arrêt, les émoluments de chancellerie et les débours sont mis, dans le dispositif, à la charge de la partie qui succombe. Si celle-ci n'est déboutée que partiellement, ces frais sont réduits. A titre exceptionnel, ils peuvent être entièrement remis.

<sup>2</sup> Aucun frais de procédure n'est mis à la charge des autorités inférieures, ni des autorités fédérales recourantes et déboutées; si l'autorité recourante qui succombe n'est pas une autorité fédérale, les frais de procédure sont mis à sa charge dans la mesure où le litige porte sur des intérêts pécuniaires de collectivités ou d'établissements autonomes.

<sup>3</sup> Des frais de procédure ne peuvent être mis à la charge de la partie qui a gain de cause que si elle les a occasionnés en violant des règles de procédure.

<sup>4</sup> L'autorité de recours perçoit du recourant une avance de frais équivalente aux frais de procédure présumés. Elle lui impartit pour le versement de cette créance un délai raisonnable en l'avertissant qu'à ce défaut elle n'entendra pas en matière. En cas de motifs particuliers, elle peut renoncer à percevoir la totalité ou une partie de l'avance de frais.<sup>41</sup>

<sup>5</sup> Le Conseil fédéral établit un tarif des émoluments.

**Art. 64**

IV. Dépens

<sup>1</sup> L'autorité de recours peut allouer, d'office ou sur requête, à la partie ayant entièrement ou partiellement gain de cause une indemnité pour les frais indispensables et relativement élevés qui lui ont été occasionnés.

<sup>41</sup> Nouvelle teneur selon le ch. I 8.2 de la LF du 18 mars 1994 sur les mesures d'assainissement 1993, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> août 1994 (RO 1994 1634 1639; FF 1993 IV 301).

<sup>2</sup> Le dispositif indique le montant des dépens alloués qui, lorsqu'ils ne peuvent pas être mis à la charge de la partie adverse déboutée, sont supportés par la collectivité ou par l'établissement autonome au nom de qui l'autorité inférieure a statué.

<sup>3</sup> Lorsque la partie adverse déboutée avait pris des conclusions indépendantes, les dépens alloués peuvent être mis à sa charge, dans la mesure de ses moyens.

<sup>4</sup> La collectivité ou l'établissement autonome au nom de qui l'autorité inférieure a statué répond des dépens mis à la charge de la partie adverse déboutée en tant qu'ils se révéleraient irrécouvrables.

<sup>5</sup> Le Conseil fédéral établit un tarif des dépens.

### Art. 65

V. Assistance  
judiciaire

<sup>1</sup> L'autorité de recours, ou son président s'il s'agit d'un collège, peut, après le dépôt du recours, dispenser du paiement des frais de procédure, à sa demande, une partie indigente dont les conclusions ne paraissent pas d'emblée vouées à l'échec.

<sup>2</sup> Lorsque la partie indigente n'est pas en mesure d'assumer elle-même sa défense, l'autorité de recours peut en outre lui attribuer un avocat.

<sup>3</sup> Les frais et honoraires d'avocat sont supportés conformément à l'article 64, 2<sup>e</sup> à 4<sup>e</sup> alinéas.

<sup>4</sup> Si la partie indigente revient à meilleure fortune, elle est tenue de rembourser les honoraires et les frais d'avocat à la collectivité ou à l'établissement autonome qui les a payés.

<sup>5</sup> Le Conseil fédéral établit un tarif des honoraires et des frais.

### Art. 66

K. Révision  
I. Motifs

<sup>1</sup> L'autorité de recours procède, d'office ou à la demande d'une partie à la révision de sa décision:

- a. Lorsqu'un crime ou un délit l'a influencée;
- b. Lorsque la Cour européenne des droits de l'homme ou le Comité des ministres du Conseil de l'Europe a admis le bien-fondé d'une requête individuelle pour violation de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH), du 4 novembre 1950<sup>42</sup>, ou de ses protocoles, et que réparation ne peut être obtenue que par la voie de la révision.<sup>43</sup>

<sup>42</sup> RS 0.101

<sup>43</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO 1992 288; RS 173.110.0 art. 2 al 1 let. b; FF 1991 II 461).

<sup>2</sup> Elle procède en outre à la révision, à la demande d'une partie, lorsque celle-ci:

- a. Allègue des faits nouveaux importants ou produit de nouveaux moyens de preuve, ou
- b. Prouve que l'autorité de recours n'a pas tenu compte de faits importants établis par pièces, ou
- c. Prouve que l'autorité de recours a violé les articles 10, 59 ou 76 sur la récusation, les articles 26 à 28 sur le droit de consulter les pièces ou les articles 29 à 33 sur le droit d'être entendu.

<sup>3</sup> Les moyens mentionnés au 2<sup>e</sup> alinéa n'ouvrent pas la révision, lorsqu'ils eussent pu être invoqués dans la procédure précédant la décision sur recours ou par la voie du recours contre cette décision.

### **Art. 67**

#### II. Demande

<sup>1</sup> La demande doit être adressée par écrit à l'autorité de recours dans les nonante jours dès la découverte du motif de révision, mais au plus tard dans les dix ans dès la notification de la décision sur recours; l'article 51 est applicable.

<sup>2</sup> Après dix ans, la révision ne peut être demandée qu'en vertu de l'article 66, 1<sup>er</sup> alinéa.

<sup>3</sup> Les articles 52 et 53 s'appliquent à la demande de révision qui doit notamment indiquer pour quel motif la demande est présentée, si le délai utile est observé et contenir les conclusions prises pour le cas où une nouvelle décision sur recours interviendrait.

### **Art. 68**

#### III. Décision

<sup>1</sup> Si la demande est recevable et fondée, l'autorité de recours annule la décision sur recours et statue à nouveau.

<sup>2</sup> Au surplus, les articles 56, 57 et 59 à 65 s'appliquent à la demande de révision.

### **Art. 69**

#### L. Interprétation

<sup>1</sup> A la demande d'une partie, l'autorité de recours interprète sa décision, lorsqu'elle contient des obscurités ou des contradictions dans le dispositif ou entre le dispositif et les motifs.

<sup>2</sup> Un nouveau délai de recours commence à courir dès l'interprétation.

<sup>3</sup> L'autorité de recours peut rectifier en tout temps les erreurs de rédaction, fautes de calcul ou autres inadvertances qui n'ont pas d'influence sur le dispositif ni sur le contenu essentiel des considérants.

**Art. 70**

M. Cas particuliers  
I. Recours pour déni de justice ou retard injustifié

<sup>1</sup> Une partie peut en tout temps recourir pour déni de justice ou retard non justifié à l'autorité de surveillance contre l'autorité qui, sans raison, refuse de statuer ou tarde à se prononcer.

<sup>2</sup> Si l'autorité saisie admet le recours, elle renvoie l'affaire à l'autorité inférieure en lui donnant des instructions impératives.

<sup>3</sup> Les articles 51, 57, 59, 60, 61, 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> alinéas, et 63 s'appliquent par analogie à ces procédures de recours.

**Art. 71**

II. Dénonciation

<sup>1</sup> Chacun peut dénoncer en tout temps à l'autorité de surveillance les faits qui appellent dans l'intérêt public une intervention d'office contre une autorité.

<sup>2</sup> Le dénonciateur n'a aucun des droits reconnus à la partie.

**Chapitre IV. Autorités spéciales<sup>44</sup>****Art. 71a<sup>45</sup>**

A. Commissions fédérales de recours et d'arbitrage  
I. Compétence et procédure

<sup>1</sup> Si d'autres lois fédérales le prévoient, les commissions d'arbitrage statuent comme autorités de première instance et les commissions fédérales de recours comme autorités de recours.

<sup>2</sup> La présente loi règle la procédure applicable devant ces commissions. Les articles 2 et 3 sont réservés.

<sup>3</sup> Dans la mesure où les commissions statuent comme commissions d'arbitrage, le Conseil fédéral peut au besoin édicter d'autres dispositions.

**Art. 71b**

II. Organisation  
1. Composition et nomination

<sup>1</sup> Les commissions se composent de sept juges à moins que le droit fédéral n'en prescrive un plus grand nombre.<sup>46</sup>

<sup>2</sup> Elles siègent à cinq juges lorsqu'elles sont appelées à statuer sur des causes qui soulèvent des questions de principe et à trois juges dans les

<sup>44</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461).

<sup>45</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461) et en vigueur pour la Commission fédérale de la protection des données depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1993 (RS 173.110.01 art. 2 al. 3).

<sup>46</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461) et en vigueur pour la Commission fédérale de la protection des données depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1993 (RS 173.110.01 art. 2 al. 3).

autres cas; le droit fédéral peut prévoir un juge unique, en particulier lorsqu'il s'agit de statuer sur des recours manifestement irrecevables, manifestement mal ou bien fondés ou sur des recours contre des décisions relatives à des prétentions pécuniaires dont la valeur litigieuse est minime.<sup>47</sup>

<sup>3</sup> Le Conseil fédéral nomme les présidents, les vice-présidents et les autres juges. Il veille à ce que les minorités linguistiques et les différentes régions du pays soient équitablement représentées. Il pourvoit à ce que les milieux intéressés soient équitablement représentés au sein des commissions compétentes pour une matière déterminée.<sup>48</sup>

<sup>4</sup> Il peut désigner un président commun à plusieurs commissions et, si la charge de travail l'exige, nommer des juges exerçant leurs fonctions à plein temps.<sup>49</sup>

<sup>5</sup> Un secrétariat est institué pour chaque commission ou pour plusieurs d'entre elles, d'entente avec leur président.<sup>50</sup>

#### Art. 71c<sup>51</sup>

2. Indépendance

<sup>1</sup> Dans l'exercice de leur activité, les juges sont indépendants et ne sont soumis qu'à la loi.

<sup>2</sup> Les juges ne peuvent faire partie de l'administration fédérale.

<sup>3</sup> Au surplus, le statut des juges exerçant leurs fonctions à temps partiel est régi par le droit fédéral applicable aux membres des commissions extraparlimentaires.

<sup>4</sup> Les juges sont nommés pour quatre ans. Le Conseil fédéral régleme le statut des juges exerçant leurs fonctions à plein temps dans le

<sup>47</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461) et en vigueur pour la Commission fédérale de la protection des données depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1993 (RS 173.110.01 art. 2 al. 3).

<sup>48</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mars 1993 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 2; FF 1991 II 461). Le Conseil fédéral et les départements appliquent cette disposition avec effet au 1<sup>er</sup> janv. 1994 et la Commission fédérale de la protection des données avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 1993.

<sup>49</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mars 1993 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 2; FF 1991 II 461). Le Conseil fédéral et les départements appliquent cette disposition avec effet au 1<sup>er</sup> janv. 1994 et la Commission fédérale de la protection des données avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 1993.

<sup>50</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mars 1993 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 2; FF 1991 II 461). Le Conseil fédéral et les départements appliquent cette disposition avec effet au 1<sup>er</sup> janv. 1994 et la Commission fédérale de la protection des données avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 1993.

<sup>51</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461) et en vigueur pour la Commission fédérale de la protection des données depuis le 1<sup>er</sup> juillet 1993 (RS 173.110.01 art. 2 al. 3).

cadre défini par la loi du 24 mars 2000 sur le personnel de la Confédération<sup>52</sup>; il protège notamment leur indépendance.<sup>53</sup>

<sup>5</sup> Le personnel des secrétariats des commissions de recours est subordonné, pour son activité, aux présidents des commissions.

<sup>6</sup> Le Conseil fédéral exerce la surveillance administrative sur la gestion des commissions; celles-ci lui adressent chaque année un rapport sur leur gestion à l'attention de l'Assemblée fédérale.

**Art. 71d**<sup>54</sup>

3. Exceptions

Les articles 71b et 71c ne sont pas applicables aux commissions suivantes, dont l'organisation est déterminée uniquement par le droit fédéral applicable dans le cas d'espèce:<sup>55</sup>

- a. La commission d'arbitrage en matière de perception de droits d'auteurs;
- b. Les commissions de recours en matière de visites sanitaires militaires et les commissions d'estimation de l'administration militaire;
- c. Les commissions d'estimation en matière d'expropriation;
- d. La commission d'estimation et la commission de recours pour l'amélioration de la plaine de la Linth;
- e. L'autorité indépendante d'examen de plaintes en matière de radio et télévision;
- f. Le tribunal arbitral de la Commission AVS/AI;
- g. L'autorité de recours en matière de frais d'administration de l'assurance-chômage;
- h.<sup>56</sup> Les commissions régionales de recours en matière de continementement laitier.

<sup>52</sup> RS 172.220.1

<sup>53</sup> Nouvelle teneur selon l'art. 40 ch. 1 de la loi du 24 mars 2000 sur le personnel de la confédération, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 2001 pour les CFF et le 1<sup>er</sup> janv. 2002 pour l'administration fédérale et la Poste (RS 172.220.1).

<sup>54</sup> Introduit par le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mars 1993 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 2; FF 1991 II 461). Le Conseil fédéral et les départements appliquent cette disposition avec effet au 1<sup>er</sup> janv. 1994 et la Commission fédérale de la protection des données avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 1993.

<sup>55</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 1 de l'annexe à la loi du 29 avril 1998 sur l'agriculture, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1999 (RS 910.1).

<sup>56</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 1 de l'annexe à la loi du 29 avril 1998 sur l'agriculture, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1999 (RS 910.1).



**Art. 72**

B. Conseil fédéral  
I. Comme autorité de recours  
1. Recevabilité du recours  
a. En général<sup>57</sup>

Le recours au Conseil fédéral est recevable contre les décisions:

- a. De ses départements et de la Chancellerie fédérale;
- b. D'autres autorités fédérales dont le Conseil fédéral est l'autorité de surveillance directe;
- c. Des organes de dernière instance des établissements ou entreprises autonomes de la Confédération, si le droit fédéral prévoit le recours au Conseil fédéral;
- d.<sup>58</sup> Prises en dernière instance cantonale.

**Art. 73<sup>59</sup>**

b. ...

**Art. 74**

2. Irrecevabilité du recours<sup>60</sup>

Le recours au Conseil fédéral n'est pas recevable contre:

- a. Les décisions qui peuvent être attaquées par voie de recours de droit administratif au Tribunal fédéral ou au Tribunal fédéral des assurances;
- b. Les dispositions qui peuvent être attaquées par voie de recours à une autre autorité fédérale, ou qui peuvent être frappées d'opposition;
- c. Les décisions des commissions fédérales de recours et d'arbitrage;
- d. ...<sup>61</sup>
- e. Les décisions définitives en vertu d'autres lois fédérales.

**Art. 75**

3. Instruction du recours<sup>62</sup>

<sup>1</sup> Le Département fédéral de justice et police instruit l'affaire introduite par le recours.

<sup>57</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461).

<sup>58</sup> Nouvelle teneur selon le ch. I 1 de la LF du 8 oct. 1999 sur les adaptations de lois de procédure à la nouvelle Constitution fédérale, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mars 2000 (RO 2000 416 418; FF 1999 7145).

<sup>59</sup> Abrogé par le ch. I 1 de la LF du 8 oct. 1999 sur les adaptations de lois de procédure à la nouvelle Constitution fédérale (RO 2000 416; FF 1999 7145).

<sup>60</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461).

<sup>61</sup> Abrogée par le ch. I de l'appendice à la LF du 22 juin 1990 (RO 1990 1882; FF 1989 II 1078).

<sup>62</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO 1992 288; RS 173.110.01 art. 2 al. 1; FF 1991 II 461).

<sup>2</sup> Le Conseil fédéral charge un autre département de procéder à l’instruction des recours dirigés contre le Département fédéral de justice et police.

<sup>3</sup> Le département chargé de l’instruction soumet ses propositions au Conseil fédéral et exerce, jusqu’à droit connu sur le recours, les pouvoirs du Conseil fédéral en sa qualité d’autorité de recours.

#### **Art. 76**<sup>63</sup>

4. Récusation<sup>64</sup> <sup>1</sup> Le membre du Conseil fédéral dont le département a pris la décision attaquée se récuse lorsque le Conseil fédéral statue.

<sup>2</sup> Son département peut participer au même titre qu’un recourant à la procédure devant le Conseil fédéral et peut en outre prendre part à la procédure de consultation prévue à l’article 54 de la loi sur l’organisation de l’administration<sup>65</sup>.

<sup>3</sup> Si de nouveaux éléments de fait ou de droit sont invoqués lors de la procédure de consultation, le recourant, d’éventuelles parties adverses ou d’autres intéressés doivent être invités à se prononcer à leur sujet.

#### **Art. 77**

5. Dispositions complémentaires de procédure<sup>66</sup> Au surplus, les articles 45 à 70 sont applicables.

#### **Art. 78**

II. Comme juridiction unique ou de première instance<sup>67</sup> <sup>1</sup> Lorsque le Conseil fédéral statue en instance unique ou en première instance, le département compétent en la matière lui soumet un projet de décision.

<sup>2</sup> Ce département exerce jusqu’à la décision les pouvoirs du Conseil fédéral.

<sup>3</sup> Au surplus, les articles 7 à 43 sont applicables.

<sup>63</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l’annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 15 fév. 1992 (RO **1992** 288; RS **173.110.0** art. 2 al 1 let. b; FF **1991** II 461).

<sup>64</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l’annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO **1992** 288; RS **173.110.01** art. 2 al. 1; FF **1991** II 461).

<sup>65</sup> [RO **1979** 114, **1983** 170 931 art. 59 ch. 2, **1985** 699, **1987** 226 ch. II 2 808, **1989** 2116, **1990** 3 art. 1<sup>er</sup> 1530 ch. II 1 1587 art. 1<sup>er</sup>, **1991** 362, **1992** 2 art. 1<sup>er</sup> 288 annexe ch. 2 510 581 appendice ch. 2, **1993** 1770, **1995** 978 4093 annexe ch. 2 4362 art. 1<sup>er</sup> 5050 annexe ch. 1, **1996** 546 annexe ch. 1 1486 1498 annexe ch. 1. RO **1997** 2022 art. 63]. Voir actuellement «la LF sur l’organisation du gouvernement et de l’administration» (RS **172.010**).

<sup>66</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l’annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO **1992** 288; RS **173.110.01** art. 2 al. 1; FF **1991** II 461).

<sup>67</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l’annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO **1992** 288; RS **173.110.01** art. 2 al. 1; FF **1991** II 461).

**Art. 79**C. Assemblée fédérale<sup>68</sup>

<sup>1</sup> Le recours à l'Assemblée fédérale est recevable contre les décisions sur recours et contre d'autres décisions lorsqu'une loi fédérale le prévoit.<sup>69</sup>

<sup>2</sup> Le recours doit être adressé à l'Assemblée fédérale dans les trente jours dès la notification de l'arrêté sur recours ou de la décision.

<sup>3</sup> Sauf ordonnance provisionnelle du Conseil fédéral, le recours n'a pas d'effet suspensif.

**Chapitre V. Dispositions finales et transitoires****Art. 80**

A. Abrogation et adaptation de dispositions

Sont abrogés dès l'entrée en vigueur de la présente loi:

- a. L'article 23<sup>bis</sup> de la loi fédérale du 26 mars 1914<sup>70</sup> sur l'organisation de l'administration fédérale;
- b. Les articles 124 à 134, 158 et 164 de la loi fédérale d'organisation judiciaire du 16 décembre 1943<sup>71</sup>;
- c. Les dispositions contraires du droit fédéral; sont réservées les dispositions complémentaires au sens de l'article 4.

**Art. 81**

B. Disposition transitoire

La présente loi n'est applicable ni aux contestations pendantes, au moment de son entrée en vigueur, devant des autorités chargées du contentieux administratif, ni aux recours ou oppositions contre les décisions rendues avant son entrée en vigueur: dans ces affaires, les anciennes règles de procédure et de compétence sont applicables.

**Art. 82**

C. Entrée en vigueur

Le Conseil fédéral fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Date de l'entrée en vigueur: 1<sup>er</sup> octobre 1969<sup>72</sup>.

<sup>68</sup> Nouvelle teneur selon le ch. 3 de l'annexe à la LF du 4 oct. 1991, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janv. 1994 (RO **1992** 288; RS **173.110.01** art. 2 al. 1; FF **1991** II 461).

<sup>69</sup> Nouvelle teneur selon le ch. I 1 de la LF du 8 oct. 1999 sur les adaptations de lois de procédure à la nouvelle Constitution fédérale, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mars 2000 (RO **2000** 416 418; FF **1999** 7145).

<sup>70</sup> [RS **1** 243. RO **1979** 114 art. 72 let. a]

<sup>71</sup> RS **173.110**

<sup>72</sup> ACF du 10 sept. 1969 (RO **1969** 779)

**Disposition finale de la modification du 18 mars 1994<sup>73</sup>**

Le nouveau droit s'applique à tous les recours adressés à l'autorité de recours après l'entrée en vigueur de la modification du 18 mars 1994.

<sup>73</sup> RO **1994** 1634 ch. I 8.2; FF **1993** IV 301