

# **Verordnung über Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit (VWIS)**

vom 27. Juni 2001 (Stand am 28. März 2006)

---

*Der Schweizerische Bundesrat,*

gestützt auf die Artikel 5 Absatz 2, 11 Absatz 1, 17 Absatz 1, 26 Absatz 3 sowie 30 des Bundesgesetzes vom 21. März 1997<sup>1</sup> über Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit (Gesetz),

*verordnet:*

## **1. Abschnitt: Gegenstand**

### **Art. 1**

Diese Verordnung regelt die Aufgabenteilung und Zusammenarbeit der Organe der inneren Sicherheit (Sicherheitsorgane), die Beschaffung, Bearbeitung und Weitergabe von Informationen über die innere und äussere Sicherheit sowie die Kontrolle der Sicherheitsorgane.

## **2. Abschnitt: Aufgabenteilung und Zusammenarbeit der Sicherheitsorgane**

### **Art. 2** Bund

<sup>1</sup> Das Bundesamt für Polizei (Bundesamt) führt die Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit nach dieser Verordnung durch, soweit diese Aufgaben vom Bund wahrzunehmen und keinem anderen Organ übertragen sind.

<sup>2</sup> Innerhalb des Bundesamtes erfüllt der Dienst für Analyse und Prävention (DAP) die Aufgaben des Bundesamtes. Zu diesen Aufgaben gehören auch die Vorbereitung oder Durchführung von sicherheitspolitisch begründeten Fernhaltemassnahmen. Die Zusammenarbeit zwischen dem DAP und den gerichtspolizeilich tätigen Dienststellen des Bundesamtes ist namentlich hinsichtlich der Weitergabe von Informationen und Erkenntnissen in Weisungen des Amtes zu regeln.

<sup>3</sup> Die Zusammenarbeit des Bundesamtes mit den Organen der sicherheitspolitischen Führung des Bundesrates ist in gemeinsamen Weisungen des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartementes (Departement) und des Eidgenössischen Departementes für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport zu regeln.

AS 2001 1829

<sup>1</sup> SR 120

<sup>4</sup> Das Bundesamt informiert das Departement über die Tätigkeiten zur Wahrung der inneren Sicherheit:

- a. nach Weisungen des Departements jährlich gesamthaft; und
- b. fallweise bei besonderen Ereignissen, welche die Regierungstätigkeit beeinflussen oder eine akute Gefährdung der inneren Sicherheit darstellen könnten.

<sup>5</sup> Das Departement informiert den Bundesrat im Hinblick auf dessen Leitungsaufgaben nach Artikel 5 Absatz 1 des Gesetzes.

### **Art. 3** Beratung

<sup>1</sup> Der DAP berät Personen, Organisationen, Behörden oder Unternehmen über Schutzmassnahmen gegen terroristische oder nachrichtendienstliche Aktivitäten oder gegen gewalttätigen Extremismus, wenn sich eine konkrete Bedrohungslage abzeichnet oder auf Anfrage, wenn diese Dritten sich bedroht fühlen.

<sup>2</sup> Er berät die betroffenen Behörden sowie schweizerische Unternehmen, die Güter im Sinne von Artikel 8 Absatz 1 Buchstabe d herstellen, mit ihnen Handel treiben oder Technologien zur Herstellung solcher Güter besitzen, über Massnahmen zum Schutz vor Verletzung der Rechtsordnung oder der Interessen der Schweiz.

### **Art. 4** Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen

<sup>1</sup> Das Bundesamt arbeitet eng mit der Konferenz der kantonalen Polizeikommandanten zusammen.

<sup>2</sup> Der DAP kann die Leitung der Tätigkeiten der Kantone zur Wahrung der inneren Sicherheit übernehmen, wenn:

- a. mehrere Kantone mitwirken müssen;
- b. die zuständige kantonale Behörde es beantragt; oder
- c. Gefahr in Verzug ist.

### **Art. 5** Wissenschaftlich-technische Zusammenarbeit

<sup>1</sup> Das Bundesamt kann mit wissenschaftlich-technischen Stellen zusammenarbeiten, insbesondere mit dem Wissenschaftlichen Forschungsdienst Zürich (WFD). Die Zusammenarbeit wird vertraglich geregelt.

<sup>2</sup> Bei Aufträgen des Bundesamtes an wissenschaftlich-technisch tätige Stellen finden die bundesrechtlichen Datenschutzbestimmungen Anwendung. Die beauftragten Stellen haben das Amtsgeheimnis zu wahren.

### **Art. 6** Verkehr mit dem Ausland

<sup>1</sup> Der DAP nimmt die Verbindungen zu ausländischen Sicherheitsbehörden wahr, die Aufgaben im Sinne des Gesetzes erfüllen. Er vertritt die Schweiz in internationalen Gremien.

<sup>2</sup> Die Kantone informieren den DAP über ihre Zusammenarbeit mit ausländischen Sicherheitsbehörden, die zur Wahrnehmung von Aufgaben im Sinne des Gesetzes erfolgt.

#### **Art. 7** Zusammenarbeit mit militärischen Stellen

<sup>1</sup> Der DAP und die Organe der militärischen Sicherheit unterstützen sich bei der Erfüllung ihrer Aufgaben. Die Unterstützung erfolgt namentlich durch Informationsaustausch, gegenseitige Beratung in Spezialgebieten sowie gegenseitige Ausbildung.

<sup>2</sup> Das Departement und das Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport legen die Einzelheiten der Zusammenarbeit in gemeinsamen Weisungen fest.

<sup>3</sup> Im unmittelbaren Vorfeld und im Hinblick auf einen Aktivdienst der Armee können das Departement und das Eidgenössische Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport gemeinsam die Zusammenarbeit des Bundesamtes mit den Organen der militärischen Sicherheit zwecks Erfüllung präventiver Schutzmassnahmen anordnen. Das Bundesamt unterstützt das Kommando Militärische Sicherheit insbesondere im Bereich der präventiven Sicherung der Armee vor Spionage, Sabotage und weiteren rechtswidrigen Handlungen.

### **3. Abschnitt: Informationsbeschaffung**

#### **Art. 8** Allgemeine Informationsaufträge

<sup>1</sup> Die Kantone und die in Artikel 13 des Gesetzes genannten Behörden und Amtsstellen erstatten dem DAP unaufgefordert Meldung über Informationen und Erkenntnisse in den folgenden Bereichen:

- a. terroristische Aktivitäten: Bestrebungen zur Beeinflussung oder Veränderung von Staat und Gesellschaft, die durch die Begehung oder Androhung von schweren Straftaten sowie mit der Verbreitung von Furcht und Schrecken verwirklicht oder begünstigt werden sollen;
- b. verbotener Nachrichtendienst im Sinne der Artikel 272–274 und 301 des Strafgesetzbuches<sup>2</sup>;
- c. gewalttätiger Extremismus: Bestrebungen von Organisationen, deren Vertreter die Demokratie, die Menschenrechte oder den Rechtsstaat ablehnen und zum Erreichen ihrer Ziele Gewalttaten verüben, befürworten oder fördern;
- d. verbotener Handel mit Waffen und radioaktiven Materialien sowie verbotenen Technologietransfer;
- e. weitere Aktivitäten sowie Bestrebungen und Vorgänge aus dem In- und Ausland, welche die innere oder äussere Sicherheit gefährden.

<sup>2</sup> SR 311.0

<sup>2</sup> Zusätzlich sind dem DAP durch eidgenössische und kantonale Behörden unaufgefordert und ohne Verzug zu melden:

- a. alle Erkenntnisse über Organisationen und Gruppierungen, die in der vertraulichen Beobachtungsliste nach Artikel 11 Absatz 2 Buchstabe b des Gesetzes oder in einem Prüfverfahren genannt sind;
- b. die zur Durchführung von präventiven Operationen und präventiven Fahndungsprogrammen benötigten Informationen;
- c. die in Anhang 1 aufgeführten Vorgänge und Feststellungen;
- d. die in der vertraulichen Liste des Departements nach Artikel 11 Absatz 2 Buchstabe a des Gesetzes genannten Vorgänge und Feststellungen, soweit die Liste den Behörden bekanntgegeben wird.

<sup>3</sup> Der DAP kann den Umfang der Meldepflicht nach Absatz 2 der Lage entsprechend einschränken.

#### **Art. 9** Aktive Informationsbeschaffung

<sup>1</sup> Angehörige von Polizeibehörden des Bundes und der Kantone sowie des Grenzwachtkorps können Personen zur Abklärung der Identität anhalten, wenn konkrete Hinweise vorliegen, dass diese Personen in einem Bezug zu Aktivitäten in den in Artikel 8 Absatz 1 aufgezählten Bereichen stehen. Aus den gleichen Gründen kann nach dem Aufenthalt solcher Personen geforscht werden.

<sup>2</sup> Mit der Beobachtung von Vorgängen an öffentlichen und allgemein zugänglichen Orten sowie mit deren Aufzeichnung auf Bild- und Tonträger kann der DAP die Sicherheitsorgane der Kantone beauftragen.

<sup>3</sup> Andere Bild- und Tondokumente der kantonalen Sicherheits- und Polizeiorgane, die zur Erfüllung der Aufgaben nach dem 3. Abschnitt des Gesetzes dienlich sein können, können dem DAP zugestellt werden.

<sup>4</sup> Für die Bearbeitung der Bild- und Tondokumente, die im Auftrag des DAP aufgezzeichnet oder dem DAP zugestellt worden sind, gelten die Bestimmungen des 4. Abschnitts. Vorbehalten bleibt die Aufbewahrung von Dokumenten die nicht nach Personen erschliessbar sind, zu Dokumentationszwecken.

#### **Art. 9a<sup>3</sup>** Funkaufklärung

<sup>1</sup> Der Dienst für Analyse und Prävention (DAP) kann im Rahmen seiner gesetzlichen Aufgaben und Zuständigkeiten elektromagnetische Ausstrahlungen von technischen Anlagen oder Telekommunikationssystemen aus dem Ausland erfassen und auswerten.

<sup>2</sup> Elektromagnetische Ausstrahlungen aus dem Inland dürfen nur erfasst und ausgewertet werden, soweit sie nicht dem Fernmeldegeheimnis unterliegen.

<sup>3</sup> Eingefügt durch Art. 20 der V vom 15. Okt. 2003 über die elektronische Kriegführung (SR 510.292).

<sup>3</sup> Der DAP kann für die Durchführung der Funkaufklärung mit Dritten zusammenarbeiten oder diese beauftragen.

<sup>4</sup> Tätigkeiten und Aufträge im Rahmen der ständigen Funkaufklärung und ihre Kontrolle erfolgen nach Massgabe der Verordnung vom 15. Oktober 2003<sup>4</sup> über die elektronische Kriegführung.

#### **Art. 10** Form der Meldungen

<sup>1</sup> Die Meldungen erfolgen schriftlich oder durch Übermittlung mittels geschütztem EDV-System. Weist die Information auf eine akute Gefährdung der inneren oder äusseren Sicherheit der Schweiz hin, kann die Übermittlung zunächst mündlich erfolgen.

<sup>2</sup> Andere als die von Artikel 8 erfassten Meldungen und Auskünfte, namentlich solche von Privaten, können auch mündlich entgegengenommen oder eingeholt werden. Sie sind zu protokollieren.

### **4. Abschnitt: Informationsbearbeitung**

#### **Art. 11** Allgemeine Dokumentation

<sup>1</sup> Der DAP führt eine Dokumentation aus öffentlich zugänglichen Quellen, soweit diese Quellen nicht durch andere Bundesstellen zweckdienlich erschlossen sind, mit:

- a. Informationen über Personen, Organisationen und Sachverhalten im Aufgabenbereich nach dem Gesetz;
- b. Informationen über Personen und Organisationen, deren Sicherheit in der Schweiz gefährdet sein könnte;
- c. Informationen über Länder sowie gesellschaftliche und politische Hintergründe, die für die Lagebeurteilung relevant sein können;
- d. wissenschaftlichen und technischen Informationen im Arbeitsgebiet der Sicherheitsbehörden.

<sup>2</sup> Der DAP führt eine Dokumentationsstelle über Material, das Rassismus oder Gewalt propagiert. Diese Stelle unterstützt strafrechtliche oder administrative Verfahren, die sich mit solchem Propagandamaterial befassen.

<sup>3</sup> Die Informationen werden in der ISIS-Datenbank «Dokumentation» erfasst. Für die Erfassung und übrige Bearbeitung der Informationen gelten die Vorschriften der Verordnung vom 1. Dezember 1999<sup>5</sup> über das Staatsschutz-Informationssystem.

<sup>4</sup> SR 510.292

<sup>5</sup> [AS 1999 3461, 2000 1227 Anhang Ziff. II 1 2027. AS 2001 3173 Art. 25].  
Heute: die V vom 30. Nov. 2001 (SR 120.3).

**Art. 12** Kontrolle der eingegangenen Meldungen

Der DAP überprüft die eingehenden Informationen darauf, ob deren Bearbeitung den Zweckbestimmungen des 3. Abschnittes des Gesetzes entspricht. Andernfalls vernichtet er nach Absprache mit dem Absender die Informationen oder schickt sie ihm zurück. Nicht den Zweckbestimmungen des Gesetzes entsprechende Meldungen aus dem Ausland werden ohne weitere Bearbeitung abgelegt.

**Art. 13** Bearbeitung von besonders schützenswerten Personendaten und Persönlichkeitsprofilen

<sup>1</sup> Die Sicherheitsorgane dürfen Personendaten über administrative oder strafrechtliche Verfolgungen und Sanktionen bearbeiten, soweit dies zur Erfüllung ihrer Aufgaben notwendig ist.

<sup>2</sup> Sie dürfen Persönlichkeitsprofile von Personen erstellen und bearbeiten, bei welchen der Verdacht besteht, dass ihr Verhalten die Sicherheit des Landes gefährdet.

<sup>3</sup> Sie können innerhalb der Schranken von Artikel 3 des Gesetzes weitere besonders schützenswerte Personendaten bearbeiten, wenn auf Grund bereits bestehender Informationen davon auszugehen ist, dass diese Daten mit der Vorbereitung oder Durchführung von Aktivitäten in Zusammenhang stehen, die terroristische, nachrichtendienstliche oder gewalttätig extremistische Handlungen zum Inhalt haben oder dem organisierten Verbrechen zuzurechnen sind.

**Art. 14** Präventive Operationen und Fahndungsprogramme

<sup>1</sup> Zur Bearbeitung eines konkreten Einzelfalles oder bestimmten Fallkomplexes, die in Bedeutung, Umfang, Aufwand oder Geheimhaltung über die Durchführung der normalen nachrichtendienstlichen Erhebungen hinausgehen, kann der DAP konzentrierte Aktionen als präventive Operationen durchführen.

<sup>2</sup> Zur Feststellung sicherheitsrelevanter Vorkommnisse in einem bestimmten Bereich kann er, namentlich auch in Zusammenarbeit mit kantonalen Strafverfolgungsbehörden, längerfristige polizeiliche Aktionen als präventive Fahndungsprogramme durchführen.

<sup>3</sup> Der DAP entscheidet über die Einleitung von präventiven Operationen und Fahndungsprogrammen. Er legt Zweck, Dauer, einzusetzende Mittel sowie Periodizität und Form der Berichterstattung schriftlich fest.

<sup>4</sup> Periodisch, mindestens jedoch jährlich, beurteilt der DAP die Angemessenheit der Weiterführung der einzelnen präventiven Operationen und Fahndungsprogramme. Die Beurteilung ist in einem schriftlichen Bericht festzuhalten.

**Art. 15** Prüfverfahren

<sup>1</sup> Besteht auf Grund konkreter Anhaltspunkte die Vermutung, dass Schweizer, in der Schweiz wohnhafte Personen oder in der Schweiz aktive Organisationen und Gruppierungen systematisch Tätigkeiten entfalten, die in die Bereiche von Artikel 8 fallen, kann der DAP von Amtes wegen oder auf Antrag eines oder mehrerer Kantone ein Prüfverfahren eröffnen.

<sup>2</sup> Das Verfahren dient der Beschaffung und Auswertung aller Informationen über die betreffenden Personen, Organisationen und Gruppierungen zum Zweck der Gewinnung gesicherter Erkenntnisse über deren die Sicherheit der Schweiz gefährdenden Tätigkeiten.

<sup>3</sup> Umfang und Einsatz der Mittel der Informationsbeschaffung sowie die Dauer des Verfahrens sind festzulegen. Die Kantone sind über die Prüfverfahren soweit zu orientieren, als ihre Mitarbeit bei der Informationsbeschaffung notwendig ist.

<sup>4</sup> Die Kantone und die in Artikel 13 des Gesetzes genannten Behörden und Amtsstellen melden dem DAP unaufgefordert ihre Informationen über Personen, Organisationen und Gruppierungen, welche Gegenstand eines Prüfverfahrens bilden.

<sup>5</sup> Im Prüfverfahren ist periodisch, mindestens jedoch halbjährlich zu beurteilen, ob die Voraussetzungen für seine Weiterführung noch gegeben sind.

#### **Art. 16** Einstellung von präventiven Operationen und Fahndungsprogrammen sowie Prüfverfahren

<sup>1</sup> Präventive Operationen und Fahndungsprogramme sowie Prüfverfahren werden eingestellt, wenn:

- a. gegen die betroffenen Personen, Organisationen oder Gruppierungen ein anderes Verfahren eröffnet wird, das denselben Zweck verfolgt oder weiterführt;
- b. die bisherigen Anhaltspunkte durch neue Erkenntnisse entkräftet werden und sich keine neuen belastenden Anhaltspunkte ergeben haben;
- c. innert zwei Jahren keine zusätzlichen sicherheitsrelevanten Erkenntnisse gewonnen werden können; oder
- d. auf Grund einer neuen Lagebeurteilung die Tätigkeiten der betroffenen Personen, Organisationen oder Gruppierungen keine Gefährdung der inneren Sicherheit mehr darstellen.

<sup>2</sup> Prüfverfahren werden zudem auch eingestellt, wenn die betroffenen Organisationen oder Gruppierungen in die Beobachtungsliste nach Artikel 17 aufgenommen oder die betroffenen Personen einer in der Beobachtungsliste aufgeführten Organisationen oder Gruppierungen zugeordnet werden können.

#### **Art. 17** Beobachtungsliste

<sup>1</sup> Begründen tatsächliche Anhaltspunkte den konkreten Verdacht, dass Organisationen oder Gruppierungen die Sicherheit der Schweiz gefährden, so sammelt der DAP über deren Tätigkeit und Exponenten alle erhältlichen Informationen. Der Verdacht ist insbesondere bei international tätigen Terrororganisationen und Nachrichtendiensten gegeben sowie, wenn sich im Verlauf eines Prüfverfahrens herausstellt, dass sicherheitsgefährdende Tätigkeiten vorliegen.

<sup>2</sup> Der DAP bearbeitet über diese Organisationen und Gruppierungen sowie deren Exponenten alle erhältlichen Informationen. Soweit nötig, können Umfang der Bearbeitung und Mittel der Informationsbeschaffung näher konkretisiert werden.

<sup>3</sup> Die Liste nach Artikel 11 Absatz 2 Buchstabe b des Gesetzes wird alle vier Jahre einer Gesamtbeurteilung unterzogen. Das Departement kann jederzeit Organisationen und Gruppierungen provisorisch in die Liste aufnehmen.

- <sup>4</sup> Die Beobachtung wird aufgehoben und die Eintragung in der Liste gelöscht, wenn:
- a. die bisherigen Anhaltspunkte durch neue Erkenntnisse entkräftet werden und sich keine neuen belastenden Anhaltspunkte ergeben haben;
  - b. die Tätigkeit der betroffenen Organisation oder Gruppierung eingestellt wird oder keine Gefährdung der Sicherheit der Schweiz mehr darstellt;
  - c. die Gesamtbeurteilung ergibt, dass in den letzten vier Jahren keine wesentlichen sicherheitsrelevanten Erkenntnisse über die Gefährdung der Sicherheit der Schweiz ergeben haben.

## 5. Abschnitt: Weitergabe von Informationen

### Art. 18 Weitergabe von Personendaten

<sup>1</sup> An die in Anhang 2 genannten Behörden und Amtsstellen können Personendaten weitergegeben werden, sofern die im Anhang aufgeführten Zwecke es notwendig machen und die darin aufgeführten Bedingungen erfüllt sind. Bei jeder Weitergabe ist der Empfänger über die Bewertung und die Aktualität der Daten in Kenntnis zu setzen. Die Weitergabe sowie ihr Adressat, Gegenstand und Grund sind zu registrieren.

<sup>2</sup> Angehörige kantonaler Sicherheitsorgane dürfen Personendaten, die sie vom Bund erhalten haben, an Vorgesetzte weitergeben. Wenn der DAP es im Einzelfall anordnet oder auf begründete Anfrage hin zustimmt, dürfen die Daten unter Wahrung der Vertraulichkeit ebenso weitergegeben werden an:

- a. andere Stellen innerhalb des Polizeikorps;
- b. Sicherheitsorgane anderer Kantone;
- c. weitere Behörden und Amtsstellen des eigenen oder eines anderen Kantons;
- d. Private.

<sup>3</sup> Darüber hinaus dürfen die kantonalen Sicherheitsorgane Personendaten, die sie vom Bund erhalten haben, nur an andere kantonale Behörden, Amtsstellen oder Private weitergeben, wenn die direkte Weitergabe aus Gründen zeitlicher Dringlichkeit geboten und zudem notwendig ist:

- a. für die Sicherheit der betroffenen Behörde oder Amtsstelle;
- b. zur Abwendung einer erheblichen Gefährdung Privater.

<sup>4</sup> Die Weitergabe von Personendaten nach Absatz 3 hat unter Wahrung der Vertraulichkeit zu erfolgen und ist dem DAP mit Adressat und Grund mitzuteilen.

<sup>5</sup> Die Weitergabe von Personendaten unterbleibt, wenn ihr überwiegende öffentliche oder private Interessen entgegenstehen.



**Art. 19** Informationen über das organisierte Verbrechen

Bevor Erkenntnisse über das organisierte Verbrechen in einem Verfahren verwendet werden dürfen, ist die ausdrückliche Zustimmung des DAP einzuholen.

**Art. 20** Internationaler Informationsaustausch

<sup>1</sup> Der DAP besorgt den Informationsaustausch mit ausländischen Behörden nach Massgabe von Artikel 17 Absatz 3 des Gesetzes.

<sup>2</sup> Im Einzelfall kann er Personendaten auch mittels gemeinsamer Übermittlungseinrichtungen mit ausländischen Behörden direkt austauschen. Er kann insbesondere zum Zweck der im Abkommen vom 24. September 2004<sup>6</sup> zwischen der Schweiz und dem Europäischen Polizeiamt vorgesehenen Zusammenarbeit Personendaten an das Europäische Polizeiamt (Europol) übermitteln.<sup>7</sup>

<sup>3</sup> Im Verkehr mit Strafverfolgungsbehörden hat er die Grundsätze des Bundesgesetzes vom 20. März 1981<sup>8</sup> über internationale Rechtshilfe in Strafsachen zu beachten. Im Übrigen ist Absatz 2 sinngemäss anwendbar.

<sup>4</sup> Bei der Weitergabe von Personendaten ist der Empfänger über die Bewertung und die Aktualität der Daten in Kenntnis zu setzen. Er darf diese Daten nur für den Zweck verwenden, für den sie ihm weitergegeben werden. Er ist auf die Verwendungsbeschränkung hinzuweisen sowie darauf, dass sich der DAP vorbehält, Auskunft über die vorgenommene Verwendung zu verlangen.

<sup>5</sup> Die Weitergabe sowie ihr Adressat, Gegenstand und Grund sind zu registrieren.

**Art. 20a<sup>9</sup>** Quellenschutz

<sup>1</sup> Im Verkehr mit dem Ausland muss der DAP den Schutz von nachrichtendienstlichen Informationsquellen in jedem Fall gewährleisten.

<sup>2</sup> Nachrichtendienstliche Informationsquellen sind insbesondere Personen, die staatschutzrelevante Informationen weitergeben, Sicherheitsorgane, mit welchen der DAP zusammenarbeitet, sowie die Funkaufklärung.

<sup>3</sup> Der Quellenschutz ist den jeweiligen Schutzbedürfnissen anzupassen. Umfassend zu schützen sind in Bezug auf Identität, Standorte, Infrastruktur, Zugänge und Aufträge die besonders schützenswerten Informationsquellen wie Personen, die staatschutzrelevante Informationen weitergeben.

<sup>4</sup> Nebst den nachrichtendienstlichen Informationsquellen selbst sind die Art und Intensität der Beziehungen zu ihnen, die eingesetzten Verbindungsmittel, die Methoden, Mittel und Resultate der Informationsbeschaffung sowie die Kontaktpersonen zu schützen.

<sup>6</sup> SR **0.360.268.2**

<sup>7</sup> Fassung gemäss Ziff. I der V vom 10. März 2006 (AS **2006** 919).

<sup>8</sup> SR **351.1**

<sup>9</sup> Eingefügt durch Ziff. I der V vom 2. Dez. 2005 (AS **2005** 5601).

**Art. 21**           Anbietpflicht von Unterlagen an das Bundesarchiv

<sup>1</sup> Nicht mehr benötigte Daten und Unterlagen werden dem Bundesarchiv zur Archivierung angeboten.

<sup>2</sup> Klassifizierte Daten aus dem direkten Verkehr mit ausländischen Sicherheitsbehörden werden nicht zur Archivierung angeboten.

<sup>3</sup> Die vom Bundesarchiv als nicht archivwürdig bezeichneten Unterlagen werden vernichtet.

**6. Abschnitt: Kontrolle****Art. 22**           Kontrolle beim Bund

Das Departement übt nach einem Kontrollplan regelmässig eine begleitende oder nachträgliche Kontrolle über die Tätigkeit des DAP aus. Über Inhalt und Form der Kontrollen erlässt das Departement eine Weisung.

**Art. 23**           Kontrolle in den Kantonen

<sup>1</sup> Das kantonale Kontrollorgan überprüft, ob die kontrollierten Verwaltungsabläufe den massgebenden Rechtsvorschriften entsprechen, namentlich, ob die Daten zur Wahrung der inneren Sicherheit von übrigen polizeilichen Informationen getrennt bearbeitet werden. Es kann den DAP zur Erfüllung seiner Aufgabe beziehen.

<sup>2</sup> Es kann Einsicht nehmen in Daten des Bundes, soweit der DAP zustimmt. Die Einsicht kann namentlich verweigert werden, wenn der Quellenschutz es erfordert.

**7. Abschnitt: Inkrafttreten****Art. 24**

Diese Verordnung tritt am 1. August 2001 in Kraft.

*Anhang 1<sup>10</sup>*  
(Art. 8 Abs. 2 Bst. c)

## **Liste der Vorgänge und Feststellungen, welche eidgenössische und kantonale Behörden dem DAP unaufgefordert und ohne Verzug zu melden haben**

Die nachfolgenden Behörden haben folgende Vorgänge und Feststellungen zu melden:

1. Zivile und militärische Verwaltungsbehörden des Bundes
  - Drohschreiben mit möglichen Auswirkungen auf die innere und äussere Sicherheit der Schweiz;
2. Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten
  - alle Berichte, welche insbesondere die innere Sicherheit betreffen,
  - alle Informationen über Gefährdungen von Schweizer Bürgern und schweizerischen Einrichtungen im Ausland sowie über verübte Gewaltakte, sofern sie einen Bezug zur inneren Sicherheit aufweisen,
  - Gegebenheit und Zeitpunkt ausländischer Wahlen und Abstimmungen in der Schweiz,
  - Gesuche von Angehörigen ausländischer Staaten oder internationaler Organisationen um Akkreditierung oder Erteilung von Anwesenheitsrechten,
  - Gesuche, die nach Artikel 25 Absatz 2 Buchstabe a der Verordnung von 14. Januar 1998<sup>11</sup> über Einreise und Anmeldung von Ausländerinnen und Ausländern dem DAP zur Stellungnahme zu unterbreiten sind;
3. Eidgenössisches Departement des Innern
  - Bundesamt für Gesundheit
    - Widerhandlungen gegen das Strahlenschutzgesetz vom 22. März 1991<sup>12</sup> mit nationalem Gefährdungspotential;
4. Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement
  - a. Bundesamt für Justiz
    - internationale Ausschreibungen, Verhaftungen und Auslieferungen von mutmasslichen Tätern mit sicherheitsrelevantem Bezug,
  - b. Bundesamt für Migration:
    - Einbürgerungsgesuche zur Stellungnahme nach Artikel 14 Buchstabe d des Bürgerrechtsgesetzes vom 29. September 1952<sup>13</sup>,

<sup>10</sup> Bereinigt durch Anhang Ziff. 1 der V vom 3. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2005 (AS 2004 4813).

<sup>11</sup> SR 142.211

<sup>12</sup> SR 814.50

<sup>13</sup> SR 141.0

- Gesuche, die nach Artikel 25 Absatz 2 Buchstabe b der Verordnung vom 14. Januar 1998<sup>14</sup> über Einreise und Anmeldung von Ausländerinnen und Ausländern dem Bundesamt für Polizei zur Stellungnahme zu unterbreiten sind,
  - Berichte über Migration und Schlepperwesen,
  - Erkenntnisse über Entwicklungen, welche für die innere und äussere Sicherheit der Schweiz bedeutsam sein können,
  - Länder- und Lageberichte sowie Länderbeurteilungen, und
  - Asylgesuche zur Stellungnahme nach den Artikeln 53 und 73 des Asylgesetzes vom 26. Juni 1998<sup>15</sup>; beschränkt auf vom DAP zu bezeichnende Herkunftsländer;
- c. Bundesanwaltschaft
- Mitteilung von Urteilen und Einstellungsbeschlüssen über Strafsachen, deren Verfolgung und Beurteilung der Bundesgerichtsbarkeit unterstehen oder die ihr in Anwendung der Mitteilungsverordnung vom 1. Dezember 1999<sup>16</sup> mitgeteilt werden müssen, sofern sie den Aufgabenbereich des Gesetzes betreffen,
  - Illegale Ein- und Ausfuhr sowie Transit von Gütern, die der Kriegsmaterial-, Atom- oder Güterkontrollgesetzgebung unterstellt sind;
- d. ...
5. Eidgenössisches Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport
- a. Generalstab
- in- und ausländische Erkenntnisse und Analysen, welche für die innere und äussere Sicherheit der Schweiz bedeutsam sein können,
  - Erkenntnisse und Berichte über die Bedrohungslage,
  - getroffene Massnahmen im Bereiche der AC-Sicherheit,
  - Erkenntnisse, die im Rahmen des Vollzugs der Verordnung vom 20. Januar 1999<sup>17</sup> über die Personensicherheitsprüfungen gewonnen werden und für die innere und äussere Sicherheit der Schweiz bedeutsam sein können,
- b. Strategischer Nachrichtendienst
- die in gemeinsamen Weisungen des Departements und des Eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport festzulegenden Informationen,
- c. Nationale Alarmzentrale
- Ereignisse mit möglichen Auswirkungen auf die innere und äussere Sicherheit der Schweiz;

<sup>14</sup> SR 142.211

<sup>15</sup> SR 142.31

<sup>16</sup> [AS 2000 2, 2103 Anhang Ziff. II 1, 2001 3294 Ziff. II 2. AS 2004 4865].

Heute: die V vom 10. Nov. 2004 (SR 312.3).

<sup>17</sup> [AS 1999 655. AS 2002 377 Art. 28]. Heute: V vom 19. Dez. 2001.

6. Eidgenössisches Finanzdepartement
  - a. Grenzwacht und Zoll
    - Illegale Grenzübertritte durch vom DAP zu bezeichnende Personen oder Personengruppen aus bestimmten Herkunftsländern,
    - Einreisen ungewöhnlich grossen Ausmasses aus vom DAP zu bezeichnenden Herkunftsländern,
    - Informationen über Personen, die Propagandamaterial mit rassistischem oder gewalttätigextremistischem Inhalt ein- oder ausführen, über dieses Material selbst sowie über Adressaten entsprechender Sendungen,
  - b. Bundesamt für Informatik und Telekommunikation
    - Beeinträchtigung der Sicherheit von EDV-Systemen und -Datenbanken des Bundes durch Einwirkungen, bei welchen ein terroristischer, nachrichtendienstlicher oder gewaltextremistischer Bezug nicht ausgeschlossen werden kann;
7. Eidgenössisches Volkswirtschaftsdepartement
  - a. Staatssekretariat für Wirtschaft (seco)
    - verweigerte oder widerrufenen Grund- und Ausfuhrbewilligungen sowie Einfuhrzertifikate in Vollziehung des Kriegsmaterial- oder Güterkontrollgesetzes,
    - Unternehmen und Personen des In- und Auslandes, die im Verdacht stehen, gegen das Kriegsmaterial- oder das Güterkontrollgesetz zu verstossen,
    - sicherheitsrelevante Aspekte im Bereiche des Arbeitsmarktes,
  - b. Bundesamt für Berufsbildung und Technologie
    - Personalien der Sprengausweisinhaber;
8. Eidgenössisches Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation
  - a. Bundesamt für Zivilluftfahrt
    - in- und ausländische Erkenntnisse und Analysen, welche für die innere und äussere Sicherheit der Schweiz bedeutsam sein können,
    - Erkenntnisse und Berichte über die Bedrohungslage,
    - getroffene Massnahmen im Bereiche der Luftsicherheit,
  - b. Bundesamt für Energie
    - in- und ausländische Erkenntnisse und Analysen, welche für die innere und äussere Sicherheit der Schweiz bedeutsam sein können,
    - Erkenntnisse und Berichte über die Bedrohungslage,
    - Widerhandlungen gegen das Strahlenschutzgesetz vom 22. März 1991<sup>18</sup> im Bereich von Kernanlagen,
    - Massnahmen im Bereiche der nuklearen Sicherheit,

- c. Bundesamt für Umwelt<sup>19</sup>
  - Störfälle gemäss Störfallverordnung vom 27. Februar 1991<sup>20</sup> mit nationalem Gefährdungspotential;
- 9. Kantonale Polizeibehörden
  - sich abzeichnende bzw. eingetretene Situationen und Ereignisse, in denen einzelne kantonale Polizeibehörden nicht mehr in der Lage sind, die Sicherheit ohne die Hilfe anderer Kantone zu gewährleisten (IKA-POL-Einsätze),
  - Illegale Grenzübertritte durch vom DAP zu bezeichnende Personen oder Personengruppen aus bestimmten Herkunftsländern,
  - Beeinträchtigung der Sicherheitslage an der Grenze,
  - Feststellung von Propagandamaterial mit rassistischem oder gewalttätigextremistischem Hintergrund.

<sup>19</sup> Bezeichnung gemäss nicht veröffentlichtem BRB vom 19. Dez. 1997. Diese Änd. ist im ganzen Erlass berücksichtigt.

<sup>20</sup> SR **814.012**

*Anhang 2<sup>21</sup>*  
(Art. 18 Abs. 1)

## **Liste der Behörden und Amtsstellen, an welche Personendaten weitergegeben werden können**

Zu den entsprechenden Zwecken und unter den entsprechenden Bedingungen können Personendaten an folgende Behörden und Amtsstellen weitergegeben werden:

1. Aufsichtsbehörden (Geschäftsprüfungsdelegation, Bundesrat, Vorsteherin des Departementes);
2. Organe des Bundesrates, die für die Erarbeitung von strategischen Lagebeurteilungen zuständig sind;
3. Krisen- und Sonderstäbe des Bundes zur Bewältigung von besonderen Lagen;
4. Behörden der Kantone, die Aufgaben im Sinne des Gesetzes erfüllen;
5. schweizerische Strafverfolgungsbehörden zur Verhütung und Verfolgung strafbarer Handlungen;
6. das Eidgenössische Departement für auswärtige Angelegenheiten
  - für die Beurteilung der Akkreditierungsgesuche oder Anwesenheitsrechte von Angehörigen ausländischer Staaten oder internationalen Organisationen,
  - für die Wahrung völkerrechtlicher Schutzpflichten,
  - im Rahmen seiner Mitwirkungsrechte auf dem Gebiet des Aussenwirtschaftsrechts,
  - im Hinblick auf ein gerichtspolizeiliches Ermittlungs- oder Ermächtungsverfahren sowie zur Durchführung solcher Verfahren,
  - zur Feststellung und Beurteilung sicherheitsrelevanter Vorgänge, welche schweizerische Vertretungen im Ausland betreffen;
7. das Bundesamt für Gesundheit im Zusammenhang mit dem Vollzug der Strahlenschutz-, der Gift-, der Epidemien- und der Betäubungsmittelgesetzgebung;
8. das Bundesamt für Justiz für die Behandlung von Rechtshilfeersuchen in Strafsachen;
9. das Bundesamt für Migration
  - zur Behandlung von Einbürgerungsgesuchen,
  - für Massnahmen gegenüber Ausländern, insbesondere zu deren Fernhaltung, und
  - zur Beurteilung von Asylgesuchen;

<sup>21</sup> Bereinigt durch Anhang Ziff. 1 der V vom 3. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2005 (AS 2004 4813).

10. ...
11. die Organe für militärische Sicherheit
  - zur Beurteilung der militärischen Sicherheitslage,
  - zum Schutz militärischer Informationen und Objekte,
  - zur Erfüllung kriminal- und sicherheitspolizeilicher Aufgaben im Armeebereich,
  - wenn die Angehörigen des Dienstes zu Aktivdienst aufgeboden sind zudem zur präventiven Sicherung der Armee vor Spionage, Sabotage und anderen rechtswidrigen Handlungen, zur Beschaffung von Nachrichten sowie zum Schutz der Mitglieder des Bundesrates, des Bundeskanzlers und weiterer Personen;
12. den Strategischen Nachrichtendienst des Eidgenössischen Departementes für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport im Zusammenhang mit sicherheitspolitisch bedeutsamen Informationen über das Ausland und ausländische Quellen;
13. die Nationale Alarmzentrale im Hinblick auf Beschaffung, Analyse und Verbreitung von Informationen nach der Verordnung vom 3. Dezember 1990<sup>22</sup> über die Nationale Alarmzentrale;
14. die Abteilung Informations- und Objektsicherheit des Eidgenössischen Departementes für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport für die Durchführung von Personensicherheitsprüfungen;
15. das Eidgenössische Finanzdepartement zur Vorbereitung oder Durchführung eines gerichtspolizeilichen Ermittlungsverfahrens;
16. die Grenzschutz- und Zollorgane
  - zur Aufenthaltsfeststellung von Personen,
  - zur Durchführung grenzpolizeilicher und zolldienstlicher Kontrollen sowie Verwaltungsstrafverfahren;
17. das Staatssekretariat für Wirtschaft (seco)
  - zum Vollzug des Kriegsmaterialgesetzes vom 13. Dezember 1996<sup>23</sup> und des Güterkontrollgesetzes vom 13. Dezember 1996<sup>24</sup>,
  - zur Ergreifung von Massnahmen auf dem Gebiet des Aussenwirtschaftsrechts,
  - zur Vorbereitung oder Durchführung eines gerichtspolizeilichen Ermittlungsverfahrens;
18. das Bundesamt für Berufsbildung und Technologie für die Erteilung von Sprengausweisen;

<sup>22</sup> SR 732.34

<sup>23</sup> SR 514.51

<sup>24</sup> SR 946.202



19. die Bundesämter für Landwirtschaft und für Veterinärwesen im Zusammenhang mit dem Vollzug der Strahlenschutz- und der Umweltschutzgesetzgebung;
20. das Eidgenössische Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation, beziehungsweise direkt das Bundesamt für Zivilluftfahrt, das Bundesamt für Kommunikation und die Schweizerischen Bundesbahnen für sicherheitspolizeiliche Massnahmen;
21. das Bundesamt für Energie
  - im Zusammenhang mit dem Vollzug der Atom- und der Strahlenschutzgesetzgebung,
  - im Rahmen seiner Mitwirkungsrechte auf dem Gebiet des Aussenwirtschaftsrechts;
22. das Bundesamt für Umwelt im Zusammenhang mit dem Vollzug der Strahlenschutz- und der Umweltschutzgesetzgebung;
23. die betroffene Amtsstelle, wenn es zu deren Sicherheit notwendig ist;
24. amtsinterne Stellen
  - zur Vorbereitung oder Durchführung gerichtspolizeilicher Verfahren,
  - zur Bearbeitung von Aufgaben nach dem Bundesgesetz vom 7. Oktober 1994<sup>25</sup> über kriminalpolizeiliche Zentralstellen des Bundes,
  - im Rahmen einer internationalen Strafsache (INTERPOL),
  - für die Behandlung polizeilicher Rechtshilfeersuchen,
  - zur Aufnahme ins automatisierte Fahndungsregister RIPOL,
  - für die Sicherheit von Magistraten und gefährdeten Personen des Bundes,
  - für die Wahrung völkerrechtlicher Schutzpflichten,
  - zum Schutz schweizerischer Vertretungen im Ausland,
  - zur Durchführung von Objekt-, Informations- und Wertschutzmassnahmen im In- und Ausland.

